

**Uchwała Nr 16/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4 maja 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Świecia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzcíński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świecie za 2021 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.- dalej ustawa) oraz § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzania, zatwierdzania, udostępniania i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 561), Burmistrz Świecia przedłożył w dniu 29 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 1168/22 z dnia 29 kwietnia 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396, z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 232 694 735,33 zł, co stanowi 102,6% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 219 766 123,97 zł, czyli 102,3% planu, natomiast dochody majątkowe 12 928 611,36 zł, tj. 107,8% wielkości planowanych.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 2 189 693,50 zł, tj. 82,5% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 6 912 898,56 zł, tj. 66,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dochody własne w kwocie 125 822 262,48 zł, które stanowiły 54,1% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 40 503 201,00 zł, tj. 17,4% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 39 222 087,90 zł, tj. 16,9% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 75 266 402,85 zł, które stanowiły 32,3% zrealizowanych dochodów ogółem. Subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 31 606 070,00 zł stanowiła 13,6% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 11 260 441,77 zł, tj. 4,8% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 2 733 438,47 zł. W sprawozdaniu przedstawiono podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 140 370,44 zł. Pozytywnym zjawiskiem jest spadek zaległości podatkowych w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 546 037,01 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Burmistrz Miasta wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 174 028,00 zł, stanowiącej 0,07% zrealizowanych dochodów ogółem, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 172 729,00 zł, podatku od środków transportowych w kwocie 1 000,00 zł oraz podatku rolnym w wysokości 299,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 235 290 107,45 zł, tj. 94,8% planu, wydatki bieżące stanowią 197 290 891,40 zł, tj. 83,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 37 999 216,05 zł, tj. 16,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,1% ich planu, a wydatków majątkowych 84,5% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 65 600 072,10 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 59 884 169,43 zł oraz dotacje na zadania bieżące w wysokości 13 120 475,67 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 232 735,18 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2021 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 865 445,04 zł oraz z tytułu opłat za sprzedaż alkoholu w obrocie hurtowym w wysokości 102 450,70 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano w 2021 r. 938 168,11 zł. *Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.* Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 830 475,11 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 652 3375,08 zł. *Skład Orzekający przypomina o obowiązku finansowania ochrony środowiska w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2,5, 8, 9, 15,16, 21-22, 24-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.) w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ww. ustawy, stanowiących dochód budżetu Gminy.* Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 5 225 370,57 zł, natomiast na zakup usług związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydatkowano w 2021 r. kwotę 5 550 385,10 zł. *W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2021 r. poniesionych kosztów z tego tytułu, Rada Miejska w Świeciu w dniu 22 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr 296/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Gmina w 2021 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 22 475 232,57 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świecie za 2021 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 2 595 372,12 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 21 350 000,00 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 20 873 958,67 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 5 659 844,59 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 15 214 114,08 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 2 841 427,90zł, tj. 94,7% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 9 064 320,48 zł, co stanowi 3,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Świecie nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym wydatki Gminy Świecie na zakup i objęcie akcji i udziałów wyniosły 6 301 955,40 zł (§ 6010), w tym w klasyfikacji 700-70005 w kwocie 3 000 000,00 zł, w klasyfikacji 700-70021 w kwocie 900 000,00 zł oraz w klasyfikacji 900-90001 w wysokości 2 401 955,40 zł.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.