

Uchwała Nr 16/P/2021
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2022 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Burmistrz Świecia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

–	łącną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	-194 972 068,00 zł
▪	dochodów bieżących w wysokości	-185 622 068,00 zł,
▪	dochodów majątkowych w wysokości	- 9 350 000,00 zł,
–	łącną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 201 972 068,00 zł
▪	wydatków bieżących w wysokości	-170 511 218,00 zł,
▪	wydatków majątkowych w wysokości	- 31 460 850,00 zł,

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Świecia zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w wysokości 7 000 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z pożyczek lub kredytu bankowego. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 10 000 000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w kwocie 3 000 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 250 000,00 zł oraz z tytułu poręczeń i gwarancji w wysokości 300 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 15 110 850,00 zł.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 5 703 437,00 zł oraz wydatki w wysokości 2 704 077,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 550 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 900 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 200 000,00 zł i wydatki w kwocie 1 032 437,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 71 000,00 zł,
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 850 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Skład Orzekający zauważa, iż w części normatywnej projektu uchwały nie określono zasady wykonywania budżetu wynikającej z przepisu art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888). Przywołany powyżej przepis ustawy o finansach publicznych odnosi się do budżetu, a nie całej uchwały budżetowej. Powyższa regulacja znajduje rozwinięcie w art. 237 ust. 1 ustawy, który stanowi, że w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Z załączników dochodów i wydatków budżetu oraz objaśnień do przedłożonego projektu budżetu wynika, że dochody związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikające z ww. ustawy o utrzymaniu czystości

i porządku w gminach zaplanowano w kwocie 6 000 000,00 zł, natomiast wydatki w wysokości 8 500 000,00 zł, w tym wydatki Gminy w kwocie 2 000 000,00 zł na usunięcie porzuconych odpadów na terenie Strefy Rozwoju Gospodarczego Vistula Park I w Wielkim Konopacie.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, iż w przedłożonym projekcie budżetu Gminy Świecie na 2022 r. nie została zachowana zasada zbilansowania ponoszonych wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi osiągniętymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym należy mieć na uwadze przepisy art. 6k i 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dotyczące określenia przez organ stanowiący stawki opłaty lub podjęcia przed uchwaleniem budżetu na 2022 r. uchwały o pokryciu kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W trakcie analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej wydatków stwierdzono, iż w rozdziale 750095 zaplanowano wydatki związane z wynagrodzeniami w łącznej kwocie 672 607,72 zł, w rozdziale 85195 w kwocie 517 543,00 zł (w tym dotacje 3 500,00 zł) oraz rozdziale 85295 w kwocie 300,00 zł, których źródłem finansowania nie są dotacje. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wydatków płacowych i innych związanych z utrzymaniem stanowisk pracy nie należy ewidencjonować w rozdziałach z końcówką 95. Rozdziałem właściwym, również w przypadku jednostek budżetowych JST, którym klasyfikacja nie przydziela własnego rozdziału podmiotowego, powinien być rozdział urzędu, tj. w przypadku gminy rozdział 75023.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 660 460,28 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Świecie, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku nr 10 do projektu, *w niepełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, ograniczając się wyłącznie do działu klasyfikacji budżetowej.*

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych

w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Projekt uchwały przewiduje upoważnienie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) do udzielania pożyczek i poręczeń w roku budżetowym do wysokości 2 000 000,00 zł. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono w projekcie Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu opinii, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.