

**Uchwała Nr 16/WPF/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 7 grudnia 2021 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świecie na lata 2022-2027.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świecie na lata 2022-2027.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Świecia spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świecie, obejmującej lata 2022-2027 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 pkt ust. 1 pkt 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości

działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Natomiast w ust. 2 niniejszego paragrafu upoważniono organ wykonawczy do przekazania uprawnień w zakresie zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1 kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy. Wskazano również, iż w zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczone do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały przewiduje również w § 3 ust. 3 upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian limitów zobowiązań, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt ustawy o finansach publicznych oraz dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć.

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Jednocześnie jak wynika z treści § 4 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świecie obowiązująca do dnia 31 grudnia 2021 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Świecia zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2022-2027. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Świecie. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świecie relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Dochody i wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowanych środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w przedłożonym projekcie WPF zaplanowano wyłącznie w 2022 r. Dochody majątkowe w kwocie 5 700 000,00 przewidziano wyłącznie w 2022 r. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w latach 2022-2023, w tym w 2022 r. w kwocie 5 548 650,00 zł oraz w 2023 r. w kwocie 10 500 000,00 zł. W przedłożonym projekcie uchwały przewidziano pozyskanie dochodów ze sprzedaży mienia gminy w latach 2022-2027, w tym w 2022 r. w kwocie 3 500 000,00 zł, w 2023 r. w kwocie 3 700 000,00 zł, w 2024 r. w kwocie 3 800 000,00 zł, w 2025 r. w kwocie 3 900 000,00 zł oraz w latach 2026-2027 w kwotach 4 000 000,00 zł. *W objaśnieniach przyjętych wartości nie zamieszczono informacji o tytułach mienia prognozowanego do sprzedaży w latach 2022-2027, nie spełniając tym samym wymogów art. 226 ust. 2a ustawy.*

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 20 965 748,38 zł, tj. 10,8% w relacji do dochodów ogółem.

*W przedłożonym projekcie WPF nie określono jednoznacznie zastosowanego okresu czasowego do wyliczenia relacji spłat z art. 243 ust. 1 ustawy dla lat 2022-2025. Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do zapisów art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. dokonują wyboru okresu 3 – letniego bądź 7-letniego dla ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2022-2025. O dokonany wybór organ wykonawczy zobowiązany jest poinformować regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący, poprzez podjęcie do dnia uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2027 stosownego zarządzenia o dokonany wybór średniej w latach 2022-2025.*

Pomimo powyższego z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu zarówno okresu 3-letniego, jak i 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025. Spłata długu w 2022 r. w wysokości 3 000 000,00 zł nastąpi przychodami z kredytu, natomiast od 2023 r. spłata długu pokryta zostanie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2022-2027. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski  
Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.*