

**UCHWAŁA NR /21
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU
z dnia 2021 r.**

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) uchwała się, co następuje:

§ 1. Na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) tj. stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 17,50 zł miesięcznie, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny

2. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 52,50 zł miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 3. Traci moc uchwała Nr 210/20 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2021 r.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej**

Jerzy Wójcik

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) rady gmin w drodze uchwały dokonują wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalają stawkę takiej opłaty.

Wyróżnia się następujące rodzaje metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami, uzależnione od:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości;
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego;
- 4) „gospodarstwa domowego”.

Rada gminy może zróżnicować stawki opłaty np. w zależności od rodzaju zabudowy, podziału na obszar wiejski i miejski itp.

W niniejszej uchwale Rada Miejska w Świeciu ponownie dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty uzależnionej od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Metoda ta stosowana jest w gminie Świecie od kilku lat, łącznie z udzielaniem zwolnień na 3 i każde kolejne dziecko w rodzinach wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Dodatkowym rodzajem zwolnień są wprowadzone od 1 lutego 2021 r. ulgi dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, którzy kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w przypadku metody uzależnionej od liczby mieszkańców stawka opłaty za gospodarowanie odpadami nie może przekroczyć stawki maksymalnej, określonej jako 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (1.919,00 zł dla 2020 r.) tj. 38,38 zł za mieszkańca. Stawkę opłaty podwyższonej dla właścicieli nieruchomości nie wypełniających obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny ustala się w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej. W przedmiotowej uchwale stawka opłaty podwyższonej ustalona została, jako trzykrotność stawki podstawowej.

Przedstawiona poniżej kalkulacja stawki opłaty za gospodarowanie odpadami uwzględnia prognozowany wzrost kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami w II półroczu 2021 r. wynikający z zawarcia nowej umowy na świadczenie usługi odbioru odpadów, a także prognozę kosztów na 2022 r.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przy określaniu wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami bierze się pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie (np. sezonowo).

LICZBA MIESZKAŃCÓW GMINY ŚWIECIE

Gminnym systemem gospodarowania odpadami objętych jest 28.760 osób. Liczbę mieszkańców przedstawiono w poniższej tabeli.

Tab. 1 Liczba mieszkańców gminy Świecie (z podziałem na miejscowości)

Miejscowość	Liczba mieszkańców*
Świecie Miasto	21.645
Chrystkowo	111
Czapelki	104
Czapple	342
Drozdowo	99
Dworzysko	237
Dziki	170
Ernestowo	114
Głogówko	267
Gruczno	1.260
Kosowo	161
Kozłowo	212
Morsk	139
Niedźwiedź	64
Polski Konopat	354
Sartowice	236
Skarszewo	245
Sulnowo	970
Sulnówko	580
Święte	45
Terespol	645
Topolinek	152
Wiąg	581
Wielki Konopat	27
	28.760

*na podstawie obowiązujących deklaracji, stan na 31 grudnia 2020 r.

Liczba mieszkańców ujęta w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi:

- ok. 93% liczby mieszkańców posiadających meldunek stały na terenie gminy Świecie (30.941)
- ok. 85% liczby mieszkańców posiadających meldunek stały lub czasowy na terenie gminy Świecie (33.851)

ILOŚĆ WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH

Tab. 2 Ilość odpadów odebranych od mieszkańców gminy Świecie w latach 2017 - 2020

Rok	Odpady odebrane przez firmy wywozowe [Mg]	Odpady dostarczone do PSZOK* w Sulnówku [Mg]	RAZEM [Mg]
2017	9.692	1.021	10.713
2018	8.982	704	9.686
2019	9.112	949	10.061
2020	9.724	428	10.152

*łącznie z mobilnymi zbiórkami

Tab. 3 Ilość odpadów odebranych od mieszkańców gminy Świecie przez firmy wywozowe w latach 2017 – 2020 (z podziałem na frakcje)

Rok	Szkło [Mg]	Papier [Mg]	Tworzywa [Mg]	BIO [Mg]	Odpady zmieszane [Mg]
2017	368	179	462	935	7.748
2018	375	158	541	1.317	6.591
2019	377	266	508	1.471	6.490
2020	497	326	556	1.730	6.615

KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami składają się:

- 1) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) koszty obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Koszty odbierania, transportu i zbierania odpadów.

Od dnia 1 lipca 2021 r. usługę odbioru odpadów od mieszkańców gminy Świecie świadczyć będzie wykonawca wyłoniony w drodze nowej procedury przetargowej. Najkorzystniejszą ofertę złożył Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Świeciu. Nowa umowa zostanie zawarta na 1 rok tj. do 30 czerwca 2022 r.

Dotychczasowa umowa na odbiór odpadów z konsorcjum firm: Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Świeciu (Lider) oraz Przedsiębiorstwo Usług Miejskich „PUM” z Grudziądza była umową 4-letnią. W trakcie trwania umowy gmina płaciła wykonawcy ryczałt w wysokości 159.500,01 zł brutto/m-c oraz ponosiła koszty dostawienia dodatkowych pojemników. Koszty związane z odbiorem odpadów wynosiły ok. 2.000.000 zł/rok.

Zgodnie z postanowieniami nowej umowy, której zapisy zostały dostosowane do nowych regulacji prawnych wynikających ze zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – podstawą rozliczenia z wykonawcą będzie:

- ilość odebranych odpadów (odejście od systemu ryczałtowego);
- ilość udostępnionych dodatkowych pojemników (stawki wg rodzaju pojemnika);
- ilość dodatkowo umytych i zdezynfekowanych pojemników (w razie zlecenia).

Tab. 4 Stawki za odbiór poszczególnych rodzajów odpadów określone w najkorzystniejszej ofercie

Lp.	Rodzaj odpadu	Cena brutto za odbiór 1 Mg [zł]	Szacunkowa masa odpadów* [Mg]	Wartość usługi brutto [zł]
1.	Odpady zmieszane	275	7.000	1.925.000
2.	Szkło, papier, tworzywa	310	1.550	480.500
3.	BIO	235	1.750	411.250
4.	Odpady wielkogabarytowe	802	70	56.140
				2.872.890

*przez cały okres trwania umowy (1 rok)

Tab. 5 Stawki za udostępnienie dodatkowych pojemników określone w najkorzystniejszej ofercie

Lp.	Rodzaj pojemnika (na odpady zmieszane, surowcowe, BIO)	Cena jednostkowa brutto [zł]	Szacunkowa ilość pojemników do udostępnienia* [szt.]	Wartość usługi brutto [zł]
1.	60 litrów	71	11	781
2.	120 litrów	71	245	17.395
3.	240 litrów	100	40	4.000
4.	660 litrów	421	4	1.684
5.	1100 litrów	480	13	6.240
6.	7000 litrów	6.200	5	31.000
7.	dzwon	1.300	15	19.500
*przez cały okres trwania umowy (1 rok)				80.600

Tab. 6 Stawki za dodatkowe mycie i dezynfekcję pojemników określone w najkorzystniejszej ofercie

Lp.	Rodzaj pojemnika (na odpady zmieszane, surowcowe, BIO)	Cena jednostkowa brutto [zł]
1.	od 60 do 240 litrów	20
2.	od 660 do 1100 litrów	30
3.	7000 litrów	200
4.	dzwon	200
		450

Na podstawie analizy kosztów przeprowadzonej w oparciu o nowe ceny prognozuje się, iż koszty odbioru odpadów w trakcie trwania umowy wyniosą łącznie ok. 3.000.000 zł. W porównaniu z dotychczasowymi kosztami to ok. 1.000.000 zł/rok więcej (500.000 zł na półrocze).

W budżecie gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów odbioru odpadów zaplanowana została kwota 2.000.000 zł. Z uwagi na fakt, iż II półrocze rozliczone zostanie w oparciu o nowe regulacje umowne prognozuje się wzrost kosztów do kwoty 2.500.000 zł – *niezbędne jest wprowadzenie zmiany do uchwały budżetowej, polegającej na zwiększeniu wartości wydatków o 500.000 zł w Dziale 900 Rozdziale 90002 § 4300.*

Koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów (koszty przekazania odpadów do zagospodarowania).

Wszystkie odpady odebrane od mieszkańców są transportowane do Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. Usługa zagospodarowania odpadów świadczona jest przez Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach zawartej z gminą Świecie umowy wykonawczej o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za przyjęcie odpadów do MKUOK rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. Koszty zagospodarowania odpadów są uzależnione od ilości i rodzaju dostarczonych odpadów.

W II półroczu 2021 r. nie nastąpi wzrost opłat „na bramie”. W budżecie gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów zagospodarowania odpadów zaplanowana została kwota 2.657.000,00 zł. Prognozuje się, iż zaplanowane środki będą wystarczające do opłacenia usługi.

Na 2022 r. planowana jest podwyżka opłat za przyjęcie odpadów do MKUOK w Sulnówku:

- papier i tektura, tworzywa sztuczne – wzrost z 20 zł netto/Mg do 60 zł netto/Mg
- szkło – wzrost z 1 zł netto/Mg do 20 zł netto/Mg
- BIO – wzrost z 25 zł netto/Mg do 50 zł netto/Mg
- odpady niesegregowane – wzrost z 352 zł netto/Mg do 370 - 388 zł netto/Mg

W związku z powyższym wstępnie szacuje się, że w 2022 r. roczne koszty zagospodarowania odpadów wynosić będą ok. 3.100.000 zł. Analizę kosztów przedstawiono w poniższej tabeli.

Tab. 7 Szacowane koszty zagospodarowania odpadów w MKUOK w Sulnówku w 2022 r.

Lp.	Rodzaj odpadu	Szacunkowa masa odpadów [Mg]	Cena netto za przyjęcie 1 Mg [zł]	Wartość usługi brutto* [zł]
1.	Odpady zmieszane	7.000	370 - 388	~ 2.930.000
2.	Papier, tworzywa	1.000	60	64.800
3.	Szkło	550	20	11.880
4.	BIO	1.750	50	94.500
5.	Odpady wielkogabarytowe	70	-	-
*VAT 8%				~ 3.100.000

Warto nadmienić, iż od 1 lipca 2019 r. cena „na bramie” MKUOK została zróżnicowana w zależności od miejsca wytworzenia odpadów tzn. odpady z obszaru gminy Świecie są przyjmowane po cenach niższych. Kalkulacja opłat „na bramie” uwzględnia m.in. koszty budowy, eksploatacji i utrzymania obiektu MKUOK. Mieszkańcy gminy Świecie ponieśli już „z góry” w swoich podatkach, czy opłatach lokalnych wkład finansowy, który został przeliczony i uwzględniony w obniżonej cenie za przyjęcie odpadów do instalacji.

Koszty utrzymania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Sulnówku

Usługę prowadzenia PSZOK oraz Mobilnych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Problemowych świadczy Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach umowy wykonawczej zawartej z gminą Świecie o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za wykonanie przedmiotowej usługi wynosi 11.000 zł netto miesięcznie i rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku.

W II półroczu 2021 r. nie nastąpi wzrost opłaty ryczałtowej. Prognozuje się, iż zaplanowane środki będą wystarczające do opłacenia usługi.

Na 2022 r. planowana jest podwyżka opłaty ryczałtowej za prowadzenie PSZOK i mobilnych zbiórek odpadów do kwoty 13.500 zł/m-c. W związku z powyższym szacuje się, że w 2022 r. roczne koszty usługi wynosić będą 162.000 zł.

Koszty obsługi administracyjnej systemu oraz koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W budżecie gminy Świecie na 2021 r. na pokrycie kosztów obsługi administracyjnej zaplanowana została kwota 400.000,00 zł. Składają się na nie wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi oraz koszty bieżące związane m.in. z wyposażeniem i utrzymaniem pomieszczeń biurowych, opłaceniem szkoleń pracowników, publikacji prasowych, edukacji ekologicznej itp. Prognozuje się, iż zaplanowane środki będą wystarczające do pokrycia tych kosztów.

Na 2022 r. szacuje się podwyższenie kosztów obsługi administracyjnej o ok. 5-6% w stosunku do roku 2021 r. tj. do kwoty ok. 425.000 zł

Tab. 8 Prognozowane koszty gminnego systemu gospodarki odpadami na 2021 r. i 2022 r.

Koszty	2021 r. [zł]	2022 r. [zł]
Zbieranie, odbieranie i transport odpadów do MKUOK w Sulnówku	2.500.000	3.000.000
Zagospodarowanie odpadów komunalnych w MKUOK w Sulnówku	2.657.000	~ 3.100.000
Prowadzenie PSZOK i mobilnych zbiórek odpadów problemowych	143.000	162.000
Pozostałe m.in.: - wynagrodzenia, - szkolenia - wyposażenie i bieżące utrzymanie biur, - usługi pocztowe, licencje, - publikacje medialne, - edukacja ekologiczna	400.000	425.000
	5.700.000	~ 6.687.000

PRZYPADKI, W KTÓRYCH WŁAŚCICIELE NIERUCHOMOŚCI WYTWARZAJĄ ODPADY NIEREGULARNIE (NP. SEZONOWO)

Nieruchomości, na których odpady wytwarzane są sezonowo, a ich właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami – są włączone do gminnego systemu gospodarowania odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

WPLYWY Z TYTUŁU OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

Na 2021 r. wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami zaplanowane zostały w wysokości 4.700.000 zł.

Na wartość uzyskanego dochodu oprócz wartości stawki opłaty wpływ mają przyznawane zwolnienia podmiotowe. Dnia 1 sierpnia 2016 r. weszła w życie uchwała Rady Miejskiej w Świeciu Nr 156/16 z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zwolnienie dotyczy rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny i wynosi 100% za trzecie i kolejne dziecko w rodzinie ujęte w deklaracji wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W

związku z ustanowieniem zwolnienia, przy stawce 13,50 zł roczny ubytek w dochodzie wynosi ok. 77.500 zł (wraz ze wzrostem stawki nastąpi proporcjonalny wzrost ubytku w dochodzie z tytułu ustanowionego zwolnienia).

Tab. 9 Ilość dzieci z rodzin wielodzietnych objętych zwolnieniem w latach 2017- 2020

	Średnia miesięczna ilość dzieci objętych ulgą	Wysokość zwolnienia [zł/rok]
2017	366	51.198
2018	420	68.065
2019	459	75.222
2020	474	77.503

Drugim zwolnieniem przyznawanym mieszkańcom gminy Świecie jest zwolnienie dla właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, którzy kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach. Zwolnienie wynosi 1 zł/osoby. Do końca maja 2021 r. przyznano zwolnienie 110 osobom (39 nieruchomości).

W budżecie gminy Świecie na 2021 r. zaplanowano dofinansowanie systemu gospodarki odpadami w kwocie 500.000 zł. Po podwyższeniu stawki z 13,50 zł do 17,50 zł wartość dofinansowania powinna być nieco niższa. Z uwagi na fakt, iż od 1 sierpnia 2021 r. mieszkańcy ponosić będą opłatę za gospodarowanie odpadami obliczoną na podstawie nowej stawki, nastąpi zwiększenie wartości dochodów - *niezbędne jest wprowadzenie zmiany do uchwały budżetowej polegającej na zwiększeniu o 500.000 zł wartości dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w Dziale 900 Rozdziale 90002 § 0490*

Tab. 10 Wartość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w latach 2017-2020

Stan za dzień	Wysokość zaległości [zł]
2017-12-31	346.782
2018-12-31	415.787
2019-12-31	472.334
2020-12-31	564.456
2021-05-31	622.853

Tab. 11 Ilość wystawionych tytułów wykonawczych i upomnień w latach 2017-2020

Stan za dzień	Ilość wystawionych tytułów wykonawczych	Kwota objęta tytułami* [zł]	Ilość wystawionych upomnień	Kwota objęta upomnieniami [zł]**
2017-12-31	598	147.185	6.761	857.364
2018-12-31	858	138.888	3.071	374.350
2019-12-31	604	105.587	3.830	482.882
2020-12-31	622	173.029	4.042	504.908
2021-05-31	0	0	668	74.694

*wraz z odsetkami

**wraz z kosztami upomnienia

Przy ustalaniu wysokości stawki należy uwzględnić brak pełnej ściągłości opłat od właścicieli nieruchomości. Gmina zobowiązana jest „założyć” środki za niepłacących mieszkańców, do czasu wyegzekwowania zaległych należności. Koszty gminnego systemu przypadające na dłużników nie mogą zostać „przerzucone” na mieszkańców dokonujących wpłat terminowo.

Tab. 12 Dofinansowanie systemu gospodarki odpadami w latach 2018 – 2019

Rok	Dochody [zł/rok]		Wydatki [zł/rok]		Dofinansowanie [zł/rok]	
	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie
2018		4.629.707,57	5.300.000	4.853.208,68	600.000	223.501,11
2019	4.700.000	4.709.245,24	5.500.000	4.869.620,03	800.000	160.374,79
2020		4.661.732,61	5.200.000	4.911.164,26	500.000	249.431,65

Zaproponowana w niniejszej uchwale nowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami w wysokości 17,50 zł (obowiązująca od 1 sierpnia br.) wpłynie na zwiększenie wartości dochodów w 2021 r. o wartość ok. 500.000 zł. Środki te przeznaczone zostaną na pokrycie kosztów usługi odbioru odpadów ponoszonych w oparciu o zapisy nowej umowy.

