

**UCHWAŁA 238/21**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU**

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

**w sprawie skargi na działania Burmistrza Świecia dotyczące odmowy przyznania dotacji na inwestycję poprawiającą stan środowiska naturalnego polegającą na wymianie pieca miałowego na kocioł gazowy.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz.256, 695, 1298 oraz z 2021 r. poz. 54 i 187), uchwała się, co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 3.03.2021 r. na działania Burmistrza Świecia dotyczące odmowy przyznania dotacji na inwestycję poprawiającą stan środowiska naturalnego polegającą na wymianie kotła miałowego na ekologiczny kocioł gazowy (kondensacyjny) uznaje się za bezzasadną w całości.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Świeciu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

**Jerzy Wójcik**

## Uzasadnienie

W dniu 19.03.2021 r. do Rady Miejskiej w Świeciu wpłynęła skarga „na działania Urzędu Miasta w Świeciu związane z uchwałą nr 165/20 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Świecie na zadania związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną”, przesłana wg właściwości przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego zawiadomieniem z dnia 15 marca 2021 r.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Świeciu przekazał skargę do Komisji Skarg Wniosków i Petycji w celem sporządzenia projektu uchwały w przedmiotowej sprawie.

Z treści skargi wynika, że Skarżący w sierpniu 2020 r. zakończył inwestycję polegającą na wymianie pieca miałowego na ekologiczny kocioł gazowy (kondensacyjny), i zamierzał wystąpić do Urzędu Miejskiego w Świeciu z wnioskiem o refundację kosztów tej inwestycji. Poinformowano go jednak, że nie kwalifikuje się on do przyznania dotacji ze względu na fakt iż w lipcu 2020 r. weszły w życie przepisy uchwały nr 165/20 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie określenia zasad udzielania oraz sposobu rozliczania dotacji celowych ze środków budżetu gminy Świecie na zadania związane z ochroną środowiska i gospodarką wodną (Dz. Urz. Województwa Kujawsko-Pomorskiego poz. 3359 - dalej uchwała nr 165/20), na mocy której zmieniły się zasady jej przyznania. Przed wejściem w życie niniejszej uchwały obowiązywała zasada, w myśl której najpierw realizowało się inwestycję a następnie składało wniosek o przyznanie dotacji, i podpisywało umowę. W myśl nowych przepisów z kolei, wniosek należało złożyć przed rozpoczęciem inwestycji a dotacja nie obejmuje kosztów i wydatków poniesionych przed podpisaniem umowy. Skarżący wskazał, że nie mając świadomości zmiany zasad przyznawania dotacji najpierw zrealizował inwestycję a następnie chciał wystąpić z wnioskiem o przyznanie dotacji. Wskazał, że gdy uzyskiwał informację z urzędu o zasadach przyznawania dotacji nie został poinformowany o tym, że zasady przyznawania dotacji ulegną zmianie. Uważa też, że w samej uchwale powinny znaleźć się przepisy przejściowe umożliwiające jemu jak i innym osobom będącym w podobnej sytuacji otrzymanie dotacji celowej.

W dniu 30.03.2021 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg Wniosków i Petycji w składzie: Przewodniczący Jerzy Sobotka oraz członkowie Marcin Sarnecki i Waldemar Chudy oraz zaproszeni goście: Pan Wiesław Ratkowski Kierownik Wydziału Budownictwa, Architektury Geodezji, Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego i Radca Prawny Przemysław Gornowicz. O terminie posiedzenia Komisji zawiadomiono także Skarżącego,

który jednak nie stawił się na jej posiedzenie. Na posiedzeniu stawiła się także Pani Anita Lepper – Inspektor w Wydziale Budownictwa, Architektury Geodezji, Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego

Na początku posiedzenia Komisja przeanalizowała pismo Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 15 marca 2021 r. i w ślad za przedmiotowym zawiadomieniem uznała, że skoro dotyczy ono działań Urzędu Miejskiego związanych z odmową przyznania dotacji należy zakwalifikować jako skargę na działania Burmistrza Świecia, który jako organ wykonawczy jest odpowiedzialny za prawidłowe wykonanie uchwały Rady Miejskiej w Świeciu nr 165/20.

Podczas posiedzenia Komisji Kierownik Wydziału Budownictwa, Architektury Geodezji, Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego wskazał, że Skarżący uzyskał informację na temat zasad przyznawania dotacji na inwestycje poprawiające stan środowiska naturalnego jeszcze jesienią 2019 r., tj. w czasie kiedy obowiązywała uchwały nr 144/16 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków budżetu gminy Świecie na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji potwierdzających stan środowiska naturalnego (Dz. Urz. Woj. Kujawsko-Pomorskiego poz. 1654), i kiedy nie istniał jeszcze projekt nowej uchwały. Prace nad nową uchwałą rozpoczęły się dopiero z początkiem 2020 r. Dlatego też Skarżącemu udzielono informacji zgodnie z obowiązującymi przepisami i wiedzą pracowników Urzędu. Kierownik wskazał, że podjęcie przedmiotowej uchwały poprzedzone zostało konsultacjami społecznymi. Przeprowadzono także szeroko zakrojoną akcję informacyjną. Informacje na temat zmiany zasad dotacji pojawiały się w lokalnych mediach, na stronach internetowych Urzędu Miejskiego w Świeciu, w mediach społecznościowych. Dodatkowo Pani Anita Lepper wskazała, że pod koniec lutego 2020 r. na targach remontowo-budowlanych jakie odbyły się na Hali Widowiskowo-Sportowej, znajdowało się stoisko gminy Świecie, przy którym informowano mieszkańców zainteresowanych uzyskaniem dotacji na temat planowanych zmian w zasadach przyznawania dotacji. Wskazana akcja informacyjna przynosiła efekty, ponieważ przed wejściem w życie nowej uchwały można było zaobserwować wzmożone zainteresowanie uzyskaniem dotacji. Znacznie wzrosła liczba wniosków o przyznanie dotacji jeszcze na starych zasadach.

Komisja po zapoznaniu się z pełną dokumentacją złożonej skargi jak również z wyjaśnieniami złożonymi przez kierownika Wydziału Budownictwa, Architektury Geodezji Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego oraz Pani Anity Lepper stwierdza co następuje.

Zgodnie z § 11 ust. 1 uchwały nr 165/20 wnioskodawca ubiegający się o dotację na zadania zmniejszające emisję zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego zobowiązany jest, przed przystąpieniem do realizacji zadania przedłożyć Burmistrzowi Świecia wniosek o udzielenie dotacji, jednocześnie zgodnie z § 5 ust. 5 dotacja nie obejmuje kosztów i wydatków poniesionych przed podpisaniem umowy. Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika, że na podstawie aktualnie obowiązujących przepisów nie ma możliwości udzielenia dotacji na inwestycje przeprowadzone przed dniem złożenia wniosku/podpisania umowy. Przedmiotowa uchwała obowiązuje od 17 lipca 2020 r., tymczasem Skarżący zamierzał złożyć wniosek we wrześniu 2020 r. Także pod względem prawidłowości odmowy przyznania dotacji na inwestycję którą przeprowadził Skarżący należy stwierdzić, że decyzja, w świetle obowiązujących przepisów była jak najbardziej prawidłowa.

Przedmiotowa uchwała w znacznym stopniu zmieniała zasady przyznawania dotacji na inwestycje mające na celu poprawienie stanu środowiska naturalnego. Wiadomym było, że tak poważna zmiana zasad przyznawania dotacji może prowadzić do sytuacji, w której osoby, realizujące inwestycje na starych zasadach, nie świadome co do wprowadzonych zmian mogą stracić szansę na uzyskania dofinansowania. Stąd niezmiernie istotne było dotarcie do jak najszerszego kręgu osób, i przeprowadzenie sprawnej akcji informacyjnej. Także pod tym względem trudno zarzucić Burmistrzowi jakiegokolwiek uchybienia. O skuteczności akcji informacyjnej, może świadczyć fakt wzrostu ilości złożonych wniosków o przyznanie dotacji przed wejściem w życie nowych przepisów.

Pamiętać należy, że wbrew zarzutom Skarżącego, w uchwale pojawiły się przepisy przejściowe. Zgodnie bowiem z § 33 ust. 2 do spraw wszczętych i niezakończonych na podstawie uchwały nr 144/16 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji ze środków budżetu gminy Świecie na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji potwierdzających stan środowiska naturalnego zastosowanie mają przepisy dotychczasowe. Przedmiotowa regulacja miała na celu ochronę praw osób, które w chwili składania wniosku o przyznanie dotacji na podstawie starej uchwały spełniały warunki przyznania dotacji, a na podstawie nowej to prawo traciły. Ze wskazanej regulacji skorzystało wielu mieszkańców gminy Świecie. Niewątpliwie przyczyniła się do tego przeprowadzona akcja informacyjna.

Po szczegółowej analizie otrzymanych dokumentów, w tym korespondencji prowadzonej przez Skarżącego z Urzędem Miejskim w Świeciu, wyjaśnień Kierownika Wydziału Budownictwa, Architektury Geodezji, Gospodarki Gruntami i Planowania Przestrzennego i Skarżącego oraz pani Anity Lepper należy uznać, że nie sposób doszukać się

nieprawidłowości w działaniach Burmistrza. Działania Burmistrza były zgodne z aktualnie obowiązującą uchwałą Rady Miejskiej w Świeciu. Skarżący został prawidłowo poinformowany o zasadach dotowania inwestycji, Urząd przeprowadził skuteczną akcję informacyjną celem zminimalizowania konsekwencji zmiany zasad dofinansowania inwestycji mających na celu poprawę środowiska naturalnego. Co za tym idzie skargę należy uznać za bezzasadną w całości.

**Pouczenie:**

1. Powołując się na art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz.256, 695, 1298 oraz z 2021 r. poz. 54 i 187 – dalej k.p.a.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.
2. Postępowanie w sprawie skarg i wniosków przed organami państwowymi, organami samorządu terytorialnego i innymi organami samorządu oraz przed organami organizacji społecznych reguluje ustawa – Kodeks postępowania administracyjnego. Skarga w rozumieniu k.p.a. załatwiana jest w samodzielny, jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, które kończy się zawiadomieniem o sposobie jej załatwienia. Zawiadomienie to ma charakter czynności materialno-technicznej, a nie rozstrzygnięcia prawnego. Działania organów administracji publicznej prowadzone w ramach postępowania skargowego nie podlegają kontroli sądów administracyjnych.