

Uchwała Nr 9/S/2019

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 24 kwietnia 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Świecia sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Świecie za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz.561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący:	Włodzimierz Górzyński
Członkowie:	Maciej Słomiński
	Andrzej Tatkowski

uchwalił, co następuje:

zaopiniować *pozytywnie* sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świecie za 2018 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Świecia przedłożył w dniu 1 kwietnia 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 108/19 z dnia 29 marca 2019 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Świecie (dalej - Gminy) za 2018 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (j.t.. Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 178 643 479,39 zł, z czego 7 615 250,03 zł, czyli 4,26% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,31 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 2 175 085,25 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 11 474 137,68 zł. Ponadto dokonano zwrotu środków unijnych na kwotę 202 083,31 zł po kontroli dokonanej w zakresie realizacji projektu zadania pn. „Termomodernizacja Szkoły Podstawowej Nr 8”

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne 99 718 124,81 zł, tj. 55,81 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 26 278 544,00 zł, tj. 14,71 % ogółu dochodów,
- dotacje 52 646 810,58 zł, tj. 29,48 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 37 243 311,35 zł., tj. 20,84 % dochodów ogółem,
udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 34 282 568,00 zł, tj. 19,19 % dochodów ogółem,
 - podatku dochodowym od osób prawnych 3 488 875,76 tj. 1,95 % dochodów ogółem.
- W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2018 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 2 612 973,91 zł., tj. 1,46 % w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 209 012,82 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800 t. j. z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 24 134,00 zł., natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy w okresie sprawozdawczym z tytułu rozłożenia na raty,

względnie odroczenia terminu płatności wyniosły 5 792,00 zł. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 69,18 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 106,67 % tj. w kwocie 4 907 134,29 zł. (plan 4 600 000,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 176 198 110,35 zł., tj. 95,52% planu, wydatki bieżące stanowią 149 822 477,70 zł., tj. 85,03 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 26 375 632,65 zł, tj. 14,97 % wydatków ogółem, w tym wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego 1 559 873,40 zł tj. 0,88 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 96,62 % planu, a wydatków majątkowych 89,73 % planu, w tym wydatków z tytułu wniesienia wkładów do spółek prawa handlowego 99,99 % planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2018 roku organ stanowiący uchwalił wykaz wydatków niewygasających w wysokości 3 728 678,00 zł, przekazując jednocześnie środki na wyodrębniony rachunek bankowy (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2018 roku). W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 800 000,00 zł, które wydatkowano w kwocie 724 608,79 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 26 921,50 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 1 954 299,80 zł., Gmina przeznaczyła na m in. na ochronę środowiska. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 4 629 707,57 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 4 853 208,68 zł (rozdział 90002). W opinii zwraca się uwagę na obowiązującą interpretację przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku

o czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.), w odniesieniu do art. 6r, które wskazują na obowiązek zbilansowania dochodów i wydatków przeznaczonych na cele określone w ustawie.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Świecie za 2018 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 2 445 369,04 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 750 000,00 zł. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 21 205 751,66 zł.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2018 rok zrealizowała przychody w wysokości 4 956 805,00 zł. Kwotę tę stanowią wolne środki z lat ubiegłych.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 2 980 817,00 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2018 roku 3 516 322,87 zł, tj. 1,93% w stosunku do planowanych dochodów. W 2018 roku Gminie nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniosło 17 612 497,90 zł, co stanowi 9,85 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Burmistrza Świecia. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego. Informacja o stanie mienia komunalnego powinna zawierać zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 3b w związku z pkt 3c ustawy o finansach publicznych. m.in. dane dotyczące udziałów w spółkach w kontekście zmian dokonanych w trakcie roku tj. od dnia złożenia poprzedniej informacji. Jak wynika ze sprawozdania Gmina dokapitalizowała w 2018 roku ZWIK sp. z o.o. na kwotę 1 559 873,40 zł. W informacji o stanie mienia podano jedynie, że Gmina jest jedynym udziałowcem spółki, wysokość udziałów oraz wartość 1 udziału, natomiast pominięto dokonane zmiany wysokości udziałów o czym stanowi przytoczony powyżej art. ustawy o finansach publicznych.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z wykonania planu finansowego jednostek organizacyjnych gminy. Ponadto sprawozdanie zawiera informację o udzielonych ulgach w spłacie należności pieniężnych w 2018 roku.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

-

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.