



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2014 r.

RIO-SO2.4202-11/2014

URZĄD MIEJSKI W ŚWIECIE	
Wpłynęło	1 1. GRU 2014
data	FN
L. dz.	8056
zł.	1
Bił.	Bił.

Pan  
**Tadeusz Pogoda**  
Burmistrz Świecia

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/P/2014 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Gminy Świecie na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

*Włodzimierz Bartkowiak*  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr11 /P/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 2**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2015 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2015 rok, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Gminy Świecie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na rok 2015. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 125 263 925,00 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości -117 323 925,00 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 7 940 000,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 129 563 925,00 zł z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości - 98 818 925,00 zł,
- wydatków majątkowych w wysokości - 30 745 000,00zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 4 300 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek lub emisji obligacji komunalnych. Zapis § ust. 1 projektu uchwały budżetowej jest niezgodny z załącznikiem Nr 3 „Plan przychodów i rozchodów Gminy Świecie na 2015 r.” w którym wskazano jedynie kredyty i pożyczki jako źródła sfinansowania deficytu, natomiast pominięto obligacje, które są sklasyfikowane w innym niż wskazano paragrafie klasyfikacji budżetowej. (§ 931 „Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych”).

Skład Orzekający zwraca uwagę iż w roku 2014 wydał opinię (Uchwała Nr 37/K/2014) o możliwości spłaty kredytu w wysokości 5 500 000,00 zł na pokrycie deficytu w roku 2015 zaciągniętego na sfinansowanie zadania inwestycyjnego pn. „Budowa krytej pływalni”. Powyższą opinię wydano w oparciu o WPF Gminy Świecie obowiązujący na dzień wydania opinii. W planie wydatków majątkowych na 2015 rok powyższe zadanie jest ujęte w kwocie 8 000 000,00 zł. Zaplanowane w kwocie 2 000 000,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów postanowiono pokryć przychodami z kredytu. Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy. W § 11 ustalono m.in. limit na pokrycie zobowiązań z tytułu spłat pożyczek i wykupu obligacji w kwocie 2 000 000,00 zł, przy czym w rozchodach nie ujęto kwoty obligacji przypadającej do wykupu na 2015 rok. (§ 982 „Wykup innych papierów wartościowych”).

Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 6 300 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 18 505 000,00 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała w 2015 roku dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4 186 000,00 zł, pochodzące z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Zaplanowane w budżecie dochody ze sprzedaży składników majątkowych wynoszą 2 000 000,00 zł. Dochody z ww. tytułu dotyczą rat za sprzedane mieszkanie, sprzedaży działek pod budownictwo mieszkaniowe jednorodzinne w Sulnowie, Grucznie, Kozłowie oraz w Czapelkach pod budownictwo letniskowe. Wpływy z ww. tytułu są niższe od

przewidywanego wykonania na koniec 2014 roku o 150 000,00 zł (załącznik Nr 1 WPF na lata 2015-2025).

Wydatki majątkowe stanowiące 23,73 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2015 rok, w 13,99 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami i kredytami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 3 200 000,00. zł. Kwotę tę w całości przeznaczono na wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Gminy Świecie wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych, kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie w ramach działu w planie wydatków majątkowych oraz wydatków bieżących na uposażenie i wynagrodzenie ze stosunku pracy. W projekcie uchwały określono kwoty wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) dotyczące:

- maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym,  
wysokości sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2014, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego w załączniku Nr 7 „Wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i budżetu państwa w 2015 roku nieprawidłowo podano klasyfikację budżetową dla zadania inwestycyjnego pn. „Budowa układu dojazdowego do obszaru Strefy Rozwoju Gospodarczego Vistula Park II w Sulnowie”,

które sklasyfikowano w dziale 900, rozdział 90095, zamiast w dziale 600 rozdział 60016 jak w załączniku Nr 4 „Wykaz wydatków majątkowych”.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Świecie powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2015 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. (poz. 1113 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii