

**UCHWAŁA NR 100/19**  
**RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU**  
z dnia 30 października 2019 r.

**w sprawie przyjęcia wniosków po przeprowadzonej kontroli problemowej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Świeciu w dniach 17 - 27 września 2019 roku.**

Na podstawie art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309 i 1696) w zw. z § 72 ust. 2 uchwały nr 376/18 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 28 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Świecie (Dz. Urz. Woj. Kujawsko – Pomorskiego poz. 5016), uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Przyjąć poniższe wnioski Komisji Rewizyjnej po przeprowadzonej kontroli problemowej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Świeciu wobec Burmistrza Świecia w dniach 17 - 27 września 2019 roku. Tematem kontroli było: *„Funkcjonowanie systemu monitoringu miejskiego w Świeciu”*.

**§ 2.** Wnioski po przeprowadzonej kontroli problemowej:

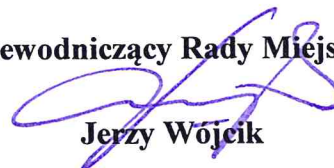
- 1) Głównym problemem, który z roku na rok narasta są problemy z przesyłem obrazu z kamer do centrum monitoringu, które wynikają z rosnącej ilości sieci korzystającej z przesyłu radiowego. Występująca awaryjność systemu znacznie obniża wyniki monitoringu miasta.  
**Wniosek:** Istnieje konieczność zmiany systemu przesyłania obrazu z kamer. Rozwiązaniem problemów z przesyłem obrazu z kamer do centrum monitoringu, może być przejście w system światłowodowy.
- 2) Pomieszczenie do pracy operatora monitoringu małe i dzielone do wspólnej pracy ze strażnikami. Stanowisko narażone na czynniki rozpraszające uwagę pracownika. Pracownik w przypadku braku strażnika obsługuje również interesantów.  
**Wniosek:** Pomieszczenia przekazane dla potrzeb Straży Miejskiej w piwnicy budynku Urzędu Miejskiego nie zapewniają właściwych warunków do pracy strażnikom i pracownikom na stanowisku monitoringu / pomieszczenia w piwnicy, zbyt mała liczba pomieszczeń, brak oddzielnego pomieszczenia dla stanowiska monitoringu, brak oddzielnego pomieszczenia do przyjmowania interesantów, brak toalety i prysznic/.
- 3) Mimo istniejącego od 2007 roku monitoringu miasta brak jest na drogach dojazdowych do miasta tablic informacyjnych „Miasto monitorowane”. W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego brak jest „Klauzul informacyjnych dotyczących przetwarzania danych osobowych w ramach monitoringu wizyjnego miasta”.  
**Wniosek:** Na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Świeciu należy umieścić „Klauzulę informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych w ramach monitoringu wizyjnego miasta.” Na drogach wjazdowych do miasta zaleca się ustawić tablice informacyjne „Miasto monitorowane”.

**§ 3.** Protokół pokontrolny stanowi załącznik do uchwały.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miejskiej**

  
**Jerzy Wójcik**

## Uzasadnienie

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 02 października 2019 r. przyjęła protokół pokontrolny z przeprowadzonej wobec Burmistrza Świecia w dniach 17 - 27 września 2019 roku kontroli problemowej o treści jak w Załączniku do uchwały. Tematem kontroli było: **„Funkcjonowanie systemu monitoringu miejskiego w Świeciu”**.

Komisja Rewizyjna na podstawie § 72 ust.2 Statutu Gminy Świecie przygotowała w formie uchwały projekt wniosków po przeprowadzonej kontroli celem przyjęcia przez Radę Miejską.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Świeciu  
*Jerzy Wójcik*

## PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej *wobec Burmistrza Świecia* w dniach od 17 września 2019 r. do 27 września 2019 r. przez Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w składzie:

Kierownik Zespołu - radny Adam Cieślak  
Członek Zespołu - radny Jerzy Sobotka  
Członek Zespołu - radny Jerzy Klonowski

na podstawie upoważnienia do kontroli nr 1/19 z dnia 11 września 2019 r. udzielonego przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Świeciu.

Kontrolą problemową objęto:

**„ Funkcjonowanie systemu monitoringu miejskiego w Świeciu”.**

*Kontrola pod względem:*

- legalności;
- gospodarności;
- celowości;
- zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym.

***Podstawy prawne funkcjonowania systemu monitoringu miejskiego:***

1. Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych ( Dz. U. z 2018 r. poz. 928,2399, z 2019 r. poz. 125 )

**Art. 9a.**

1. Straż prowadzi ewidencję:

2) wyposażenia, w tym środków przymusu bezpośredniego, broni palnej, środków technicznych służących do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, pojazdów;

**Art. 11.**

2. W związku z realizowanymi zadaniami określonymi w ust. 1 i art. 10, straży przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych w przypadku, gdy czynności te są niezbędne do wykonywania zadań oraz w celu:

- 1) utrwalania dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia;
- 2) przeciwdziałania przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych;
- 3) ochrony obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej.

2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie sposobu obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych przez straż gminną (miejską) (Dz.U. z 2009 r. poz.1720).

W wyniku czynności kontrolnych Zespół Kontrolny ustalił:

W roku 2007 została podjęta decyzja o zakończeniu pracy „starego” monitoringu miejskiego i uruchomieniu całkowicie nowego. Inwestycja ta kosztowała blisko **130.000,00 zł.**

Stanowisko monitoringu przeniesione zostało na przełomie 2007/2008 r. z Komendy Powiatowej Policji w Świeciu do pomieszczeń Urzędu Miejskiego w Świeciu (Straż Miejska).

Uruchomiono punkty wizyjne :

**Rok 2007/2008 ( 4 szt. ):**

1. Budynek Dworca PKS.
2. Blok ul. Wyszyńskiego 15.
3. Blok ul. Wojska Polskiego 73
4. Budynek, skrzyżowanie ul. Batorego/Duży Rynek.

**Rok 2009 ( 4 szt. ):**

1. Blok al. Jana Pawła II nr 14
2. Lampa oświetlenia drogi przy skrzyżowaniu ul. Wojska Polskiego/Mestwina.
3. Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Świeciu (teren Wojewódzkiego Szpitala dla Psychicznie i Nerwowo Chorych, realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).
4. Środowiskowy Dom Samopomocy dla Osób z Zaburzeniami Psychicznymi w Świeciu (teren Wojewódzkiego Szpitala dla Psychicznie i Nerwowo Chorych, realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).

**Rok 2010 ( 9 szt. ):**

1. Blok ul. ks. Krausego 7.
2. Kamienica ul. Młyńska ( przy placu zabaw ).
3. Kamienica przy skrzyżowaniu ul. Kopernika/ Mestwina.
4. Słup energetyczny przy skrzyżowaniu ul. Sądowa/ 10 Lutego.
5. Obiekt boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw ul. Sikorskiego (realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).
6. Obiekt boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw ul. Sikorskiego (realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).
7. Obiekt boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw ul. Sikorskiego (realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).
8. Obiekt boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw ul. Sikorskiego (realizowane z dofinansowaniem środków „unijnych”).
9. Kamienica przy skrzyżowaniu ul. Batorego/Grzymisława.

**Rok 2014 (3 szt. zadanie realizowane ze środków Ubezpieczyciela):**

1. Budynek Urzędu Miejskiego (wjazd).
2. Budynek Urzędu Miejskiego (parking).
3. Budynek Urzędu Miejskiego (plac wewnętrzny).

**Rok 2015 (3 szt.):**

1. Blok ul. Tucholska 7.

2. Blok ul. ks. Krausego 17. ( przeniesiona z obiektu boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw przy ul. Sikorskiego ).
3. Ul. Piłsudskiego ( przeniesiona z obiektu boiska wielofunkcyjnego i placu zabaw przy ul. Sikorskiego ).

**Rok 2016 (4 szt.):**

1. Rondo lampa oświetleniowa ul. Laskowicka.
2. Słup Energetyczny ul. Bednarza.
3. Lampa oświetleniowa przy skrzyżowaniu ul. Laskowicka / Sychty.
4. Lampa oświetleniowa rondo ul. Czapelska / Miodowa .

**Rok 2018 (2 szt.):**

1. Blok ul. Żwirki i Wigury 9.
2. ul. Piłsudskiego 11 ( przeniesiona z Piłsudskiego ) .

***Obecnie funkcjonuje 26 kamer. W dniu 17 września 2019 r. obraz przekazywany był przez 22 kamery. Brak obrazu z 4 kamer.***

1. Blok ul. ks. Krausego 7.
2. Rondo lampa oświetleniowa ul. Laskowicka.
3. Słup Energetyczny ul. Bednarza.
4. Lampa oświetleniowa rondo ul. Czapelska / Miodowa .

***W dniu 24 września 2019 r. obraz przekazywany był przez 24 kamery. Brak obrazu z 2 kamer:***

1. Blok ul. ks. Krausego 7.
2. Blok ul. Tucholska 7.

**Główne inwestycje w budowie systemu monitoringu miejskiego:**

**Rok 2010 – 70.000,00 zł.**

- rozbudowa monitoringu miejskiego,
- instalacja punktów wizyjnych,
- konserwacja urządzeń i wycinka gałęzi.

**Rok 2015 – 50.000,00 zł.**

- przeniesienie, rozbudowa i doposażenie stanowiska monitoringu,
- przeniesienie dwóch głowic obrotowych,
- zakup i wymiana anten kierunkowych wraz z osłonami antyzakłóceniovymi ,
- konserwacja urządzeń i wycinka gałęzi.

**Rok 2016 – 50.000,00 zł.**

- instalacja 4 kamer cyfrowych wraz z oprzyrządowaniem i zasilaniem,
- konserwacja urządzeń i wycinka gałęzi.

**Rok 2017 – 10.000 ,00 zł.**

- instalacja 4 routerów , montaż routera światłowodowego 10-port, 2xcombo i rozbudowa rejestratora wraz z aktualizacją oprogramowania,
- konserwacja urządzeń i wycinka gałęzi

## Rok 2018 – 50.000 zł.

- instalacja routerów ,
- wymiana szafy serwera ,
- przełożenie punktu kamery ,
- instalacja nowego punktu kamery ,
- wymiana transmitera ,
- montaż masztu anteny ,
- montaż punktu pośredniego ,
- montaż punktu bazy,
- montaż szafy rozdzielczej ,
- zakup licencji,
- montaż rozdzielni elektrycznej z licznikiem ,
- konserwacja urządzeń i wycinka gałęzi,
- instalacja zasilacza .

Obsługa prowadzona jest obecnie przez **czterech** pracowników w systemie 12 godzinnym/ od godz. 7.00 do 19.00 i od 19.00 do 7.00/. Obsada etatowa stanowiska monitoringu przygotowana do pracy na stanowisku. Stanowisko monitoringu obsługiwane jest przez pracowników bez przerwy od godz. 7.00 w poniedziałki o godz.6.00 w niedziele. W niedziele i święta monitoring nie jest obsługiwany/ system monitoringu działa/.

### Zarejestrowane obrazy zdarzeń przekazane Komendzie Powiatowej Policji w Świeciu:

Rok : 2015 – **29**,  
Rok 2016 – **16**,  
Rok 2017 – **24** ,  
Rok 2018 – **15**,  
Rok 2019 – **4** .

Prowadzona jest ewidencja przekazywania zarejestrowanych obrazów dla potrzeb Komendy Powiatowej Policji w Świeciu. Zespół Kontrolny zapoznał się również z protokołami przekazania materiałów do KPP w Świeciu.

Ewidencja kamer została ujęta w książce ewidencji środków rejestru obrazu i pomiaru / założona dnia 01.04.2015 r./, jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Prowadzona jest również ewidencja zgłoszeń awarii systemu monitoringu.

#### Ilość zgłoszeń awarii monitoringu do operatora:

Rok 2015 – **15**;  
Rok 2016 – **14**;  
Rok 2017 – **7**;  
Rok 2018 – **16**;  
Rok 2019 – **12**.

W roku 2019 najwięcej kamer po awariach nie pracowało w dniach: 18.01.2019 r. 20 na 26; 25.03.2019 r. 11 na 26; 13.07.2019 r. 14 na 26; 18.07.2019 r. 13 na 26; 16.09.2019 r. 9 na 26. Awarie usuwane były przez serwisanta, firmę TAGAT Tomasz Glazik w miarę sprawnie.

W budżecie gminy Świecie na rok 2019 na modernizację i rozbudowę systemu przeznaczono **30.000,00 zł**.

W roku 2019 planowany jest montaż kolejnej kamery na budynku przy ul. Żwirki i Wigury 17/ park wewnętrzny, siłownia, plac zabaw/

Koszt miesięczny funkcjonowania całego systemu – zasilanie i przesył danych to około **1.000,00 zł**.

Głównym problemem, który z roku na rok narasta są problemy z przesyłem obrazu, które wynikają z rosnącej ilości sieci korzystającej z przesyłu radiowego, dlatego prowadzone są prace nad przejściem w system światłowodowy.

Wstępne ustalenia zostały już zawarte i w/w firma instaluje obecnie łącza dedykowane pod pracę systemu monitoringu. Koszt instalacji finansowany będzie przez Operatora, gmina Świecie rozliczana będzie abonamentowo.

Inwestycja ma się opierać na łączach udostępnionych przez firmę Vectra i próbnie dotyczyć będzie 5 kamer zlokalizowanych na osiedlu Marianki. Umowa zawarta jest na okres 36 miesięcy. Prace mają być zakończone do końca III kwartału 2019 roku. Koszt miesięczny po uruchomieniu systemu to kwota 298,12 zł netto.

#### **Wyniki czynności kontrolnych:**

1. **Głównym problemem**, który z roku na rok narasta są problemy z przesyłem obrazu z kamer do centrum monitoringu, które wynikają z rosnącej ilości sieci korzystającej z przesyłu radiowego. Rozwiązaniem problemów z przesyłem obrazu z kamer do centrum monitoringu, może być przejście w system światłowodowy. Awaryjność systemu znacznie obniża wyniki monitoringu miasta.
2. **Stanowisko monitoringu, organizacja miejsca pracy:** pomieszczenie do pracy operatora monitoringu małe i dzielone do wspólnej pracy ze strażnikami. Stanowisko narażone na czynniki rozprasające uwagę pracownika. Jednocześnie pracownik może obserwować obraz z 19 kamer w różnej konfiguracji. Pracownik w przypadku braku strażnika obsługuje również interesantów.
3. **Przechowywanie i niszczenie zarejestrowanych obrazów zdarzeń:** Bez uwag, zgodnie z obowiązującymi przepisami.
4. Mimo istniejącego od 2007 roku monitoringu miasta brak jest na drogach wjazdowych do miasta tablic informacyjnych „Miasto monitorowane”. Brak na stronie internetowej Urzędu Miejskiego i Straży Miejskiej „Kluczul informacyjnych dotyczących przetwarzania danych osobowych w ramach monitoringu wizyjnego miasta”.

W toku czynności kontrolnych wyjaśnienia składali:

1. Roman Witt – komendant Straży Miejskiej;
2. Artur Kuziemski – młodszy referent.

Kontrolowany *nie wnosi żadnych zastrzeżeń do protokołu/wnosi następujące zastrzeżenia do protokołu:* .....

Protokół kontroli sporządzono w **trzech** jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono kierownikowi jednostki kontrolowanej.

Pouczono kierownika jednostki kontrolowanej o możliwości zgłoszenia w terminie **7** dni od podpisania protokołu pisemnych wyjaśnień, co do zawartych w protokóle ustaleń.

Protokół zawiera **6** ponumerowane strony.

- |                      |   |
|----------------------|---|
| 1. Kierownik zespołu | - Adam Cieślak - <i>Adam</i> .....;               |
| 2. Członek Zespołu   | - Jerzy Sobotka - <i>Sobotka Jerzy</i> .....;     |
| 3. Członek zespołu   | - Jerzy Klonowski - <i>Klonowski Jerzy</i> .....; |

(podpisy osób kontrolujących)

BURMISTRZ  
*Krzysztof*.....  
1. *Krzysztof* (podpis kierownika jednostki kontrolowanej)

Przewodniczący Rady Miejskiej  
w Świeciu  
*Jerzy Wójcik*