

UCHWAŁA NR 111/24
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU

z dnia 19 grudnia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób
Doznających Przemocy Domowej w gminie Świecie na lata 2025-2030**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572), w związku z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1673), uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w gminie Świecie na lata 2025-2030, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr 154/20 Rady Miejskiej w Świeciu z 30 kwietnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla gminy Świecie na lata 2020-2025.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej**

Jerzy Wójcik

Załącznik do Uchwały nr 111/24
Rady Miejskiej w Świeciu
z dnia 19 grudnia 2024 r.

**GMINNY PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY DOMOWEJ
ORAZ OCHRONY OSÓB DOZNAJĄCYCH
PRZEMOCY DOMOWEJ
W GMINIE ŚWIECIE
NA LATA 2025-2030**



Spis treści

WSTĘP.....	2
I. PODSTAWY PRAWNE	3
II. PRZEMOC DOMOWA	6
III. SKALA PROBLEMU ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ.....	10
3.1. Analiza danych sprawozdawczych z realizacji Programu w latach 2021-2023	10
3.2. Stan zasobów	16
3.2.1 Zasoby instytucjonalne	16
3.2.2 Zasoby ludzkie	17
3.3 Analiza SWOT.....	17
IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE.....	20
V. CELE PROGRAMU	21
VI. ZADANIA DO REALIZACJI	22
Cel I. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	22
Cel II. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.....	27
Cel III. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.	34
Cel IV. Podnoszenie jakości i dostępności świadczonych usług przez rozwijanie i doskonalenie kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz poprawienie interdyscyplinarnej współpracy między nimi.....	38
VII. MONITOROWANIE I SPRAWOZDAWCZOŚĆ	39
VIII. ŚRODKI FINANSOWE NA REALIZACJĘ PROGRAMU.....	40
Spis tabel	41

WSTĘP

Nowelizacja w roku 2023 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej spowodowała konieczność dostosowania do jej założeń Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Uchwałą nr 205/2023 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 roku (Monitor Polski poz. 1232) przyjęty został Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zgodnie z zapisem wynikającym z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, obligatoryjnym zadaniem własnym gminy jest opracowanie i realizacja Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, którego założenia będą zgodne z założeniami Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Niniejszy Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Świecie na lata 2025-2030 planowany jest w perspektywie kilkuletniej i stanowi w dużej mierze kontynuację działań podjętych w latach ubiegłych, wzbogaconych o doświadczenia specjalizującej się w tym zakresie kadry i aktualnego stanu zjawiska przemocy w środowisku lokalnym.

Celem niniejszego Programu jest przede wszystkim pomoc osobom dotkniętym zjawiskiem przemocy, jak również zwrócenie uwagi opinii publicznej na zjawisko przemocy domowej oraz zwiększenie zasobów służb zaangażowanych w pomoc osobom dotkniętym przemocą.

Ze względu na złożoność zjawiska przemocy niezmiernie ważne jest interdyscyplinarne podejście do problemu oraz zapewnienie odpowiedniej i kompleksowej pomocy osobom dotkniętym przemocą domową. Pomoc ta powinna być ukierunkowana na zmianę niepożądanych zachowań i postaw osób stosujących przemoc domową oraz na wzrost bezpieczeństwa i poprawę funkcjonowania w różnych sferach życia społecznego osób doznających przemocy domowej.

I. PODSTAWY PRAWNE

1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.,
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673);
3. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.).
4. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 145 z późn. zm.);
5. Ustawa z dnia 24 sierpnia 2001 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1266 z późn. zm.);
6. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.);
7. Ustawa z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 978);
8. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.);
9. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107);
10. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 566);
11. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 06 września 2023 roku w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. z 2023 r., poz. 1870);
12. Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 przyjęty Uchwałą Nr 205/2023 Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r. (Monitor Polski poz.1232).

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej definiuje pojęcie przemocy domowej, wskazuje również zadania organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej. Określa też zasady postępowania wobec osób doznających przemocy oraz wobec osób stosujących przemoc domową.

Do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym:

1. opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Do zadań własnych powiatu należy w szczególności:

1. opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej;
2. opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą domową;
3. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej.

Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy w szczególności:

1. tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej;
2. opracowywanie i realizacja programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową;

3. opracowywanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową;
4. wydawanie zaświadczeń o zgłoszeniu się osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz o ich ukończeniu.

II. PRZEMOC DOMOWA

Zajmując się zjawiskiem przemocy domowej oraz sposobami jej przeciwdziałania oraz pomocą osobom zarówno doznającym przemocy jak i jej stosującymi, niezbędne jest zdefiniowanie najistotniejszych pojęć z tego zakresu. Definicji zawarta w Ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej określa **przemoc domową** jako: jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności:

- a) narażające tę osobę na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia;
- b) naruszające jej godność, nietykalność cielesną lub wolność, w tym seksualną;
- c) powodujące szkody na jej zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące u tej osoby cierpienie lub krzywdę;
- d) ograniczające lub pozbawiające tę osobę dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej;
- e) istotnie naruszające prywatność tej osoby lub wzbudzające u niej poczucie zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Jako **osobę doznającą przemocy domowej** należy rozumieć:

- a) małżonka, także w przypadku, gdy małżeństwo ustało lub zostało unieważnione, oraz jego wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków;
- b) wstępnych i zstępnych oraz ich małżonków;
- c) rodzeństwo oraz ich wstępnych, zstępnych i ich małżonków;
- d) osobę pozostającą w stosunku przysposobienia i jej małżonka oraz ich wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków;
- e) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości we wspólnym pożyciu oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- f) osobę wspólnie zamieszkującą i gospodarującą oraz jej wstępnych, zstępnych, rodzeństwo i ich małżonków,
- g) osobę pozostającą obecnie lub w przeszłości w trwałej relacji uczuciowej lub fizycznej niezależnie od wspólnego zamieszkiwania i gospodarowania,

- h) małoletniego wobec których jest stosowana przemoc, a także małoletniego będącego świadkiem przemocy domowej wobec osób, o których mowa powyżej.

Osobą stosującą przemoc domową jest pełnoletni, który dopuszcza się przemocy domowej wobec osób ww.

Świadkiem przemocy domowej jest osoba, która posiada wiedzę na temat stosowania przemocy domowej lub widziała akt przemocy domowej.

Przemoc domowa może przybierać różne formy, nie rzadko występuje więcej niż jeden jej rodzaj w danym środowisku.

Przemoc fizyczna – to wszelkiego rodzaju bezpośrednie działanie z użyciem siły, którego rezultatem jest nieprzypadkowe zranienie, np. bicie otwartą ręką lub pięścią, kopanie, klapsy, potrząsanie, ciągnięcie za włosy, popychanie, obezwładnianie, policzkowanie, oblewanie wrzątkiem lub substancjami żrącymi, użycie broni, itp.

Przemoc fizyczna może również przybierać bierną formę, do której m.in. możemy zaliczyć: zamknięcie osoby doznającej przemocy w domu i wydaniu zakazu jego opuszczenia, zakazie mówienia, załatwiania potrzeb fizjologicznych, izolacji od rodziny i znajomych, braku należytej opieki i wsparcia, co może doprowadzić do uszczerbku na zdrowiu osoby doznającej przemocy.

Przemoc psychiczna – to działanie prowadzące do naruszenia godności osobistej oraz zniszczenia pozytywnego wizerunku własnej osoby. Przemoc psychiczna zawiera przymus i groźby np. obrażanie, wyśmiewanie, wyzywanie, krytykowanie, krzyczenie, zastraszanie, poniżanie, upokarzanie, osądzanie, ocenianie, zawstydzanie, ubliżanie, grożenie, narzucanie własnych poglądów i zdania, ciągłe krytykowanie, kontrolowanie, szantażowanie, domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, itp.

Przemoc seksualna – to zmuszanie osoby do aktywności seksualnej wbrew jej woli, bez pytania o jej zgodę, jak również, gdy obawia się odmówić sprawcy lub gdy osoba nie jest w pełni świadoma lub ma obawy dotyczące danego zachowania seksualnego np. nieakceptowane praktyki seksualne, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, gwałt, sadystyczne formy współżycia seksualnego, krytyka zachowań seksualnych, ocenianie sprawności seksualnej, uwagi i żarty o podłożu seksualnym, zmuszanie do oglądania filmów i zdjęć pornograficznych, itp.

Przemocą seksualną jest również takie zachowanie, które narusza strefę intymną innej osoby poprzez np. niechciany dotyk, komentarz strefy intymnej lub seksualnej innej osoby.

Przymus polega na bezpośrednim użyciu siły fizycznej przez sprawcę, na groźbach użycia siły lub emocjonalnym szantażu.

W stosunku do dziecka poniżej 15 roku życia, każdy kontakt osoby dorosłej o podłożu seksualnym jest wykorzystywaniem seksualnym również, gdy dziecko wyraziło zgodę na taki kontakt.

Przemoc ekonomiczna – to działanie mające na celu całkowite zawładnięcie sferą finansową drugiego człowieka, uczynienie go uzależnionym finansowo np. uniemożliwienie podjęcia pracy zarobkowej, odbieranie zarobionych pieniędzy, ograniczanie korzystania ze wspólnego majątku, zmuszanie do spłacenia długów, sprzedawanie wspólnego majątku bez wcześniejszego uzgodnienia, niezaspokajanie podstawowych potrzeb rodziny itp.

Cyberprzemoc – to zachowania wykorzystujące środki komunikacji elektronicznej na odległość np. Internet lub telefon do zastraszania, nękania, prześladowania, kontrolowania, np. obraźliwe i krzywdzące wiadomości sms, e-maile, rozsyłanie ośmieszających, kompromitujących informacji, zdjęć, filmów czy komentarzy na portalach społecznościowych, podszywanie się w sieci pod kogoś wbrew jego woli.

Zaniedbanie – to niezaspokajanie podstawowych potrzeb fizycznych i emocjonalnych osoby zależnej. Może polegać na niezwracaniu uwagi na dziecko, braku troski, czasu na rozmowę.

W zjawisku przemocy domowej można zaobserwować powtarzające się zachowania, które składają się na tzw. **cykl przemocy**. Składa się on z trzech faz:

- **faza narastającego napięcia**, to czas, w którym narastają sytuacje konfliktowe, często drobne nieporozumienia zmieniają się w awantury, z każdym dniem można odczuć narastające napięcie. Osoba doznająca przemocy usiłuje załagodzić sytuację, rozładować napięcie często poprzez uleganie wymaganiom lub żądaniom stawianym przez osobę stosującą przemoc.
- **faza ostrej (gwałtownej) przemocy**, następuje wybuch agresji, złości. Osoba stosująca przemoc wyładowuje całe nagromadzone napięcie, nie zwracając uwagi na krzywdę jaką może wyrządzić drugiej osobie. W tej fazie najczęściej dochodzi do interwencji, gdyż osoba doznająca przemocy czuje się pokrzywdzona, wzrasta

w niej odwaga i chęć do zmiany. Wzywa interwencję policji lub szuka pomocy w innych miejscach.

- **faza miodowego miesiąca**, to czas, w którym osoba stosująca przemoc okazuje skruchę, żal i daje wyrazy miłości. Jego zachowanie jest zgodne z oczekiwaniami osoby doznającej przemocy, deklaruje poprawę, usprawiedliwia swoje wcześniejsze zachowanie, jest troskliwy i dobry. Osoba doznająca przemocy wbrew wcześniejszym doświadczeniom, wierzy w poprawę swojego oprawcy. W tej fazie najczęściej wycofuje się z podjętych działań przeciwko stosowaniu przemocy, zmienia lub wycofuje zeznania i skargi, rezygnuje całkowicie z pomocy. Z upływem czasu faza miodowego miesiąca przeobraża się w fazę narastającego napięcia, osoba stosująca przemoc przestaje być miła i troskliwa, zaczyna szukać pola do rozgrzania konfliktu. Wraz z upływem czasu faza miodowego miesiąca skraca się, natomiast wydłuża się faza narastającego napięcia, a przemoc przybiera coraz dotkliwsze i niebezpieczne formy.

Przemoc domowa zazwyczaj oprócz obrażeń fizycznych przynosi ze sobą głębokie i często nieodwracalne zmiany w psychice człowieka. Niejednokrotnie, niezrozumiałe zachowanie drugiej osoby może być wynikiem długotrwałego oddziaływania na nią zachowań przemocowych. Może to być przygnębienie, obojętność, depresja, niekontrolowane wybuchy płaczu lub śmiechu. Towarzyszy temu lęk przed bliskością, niska samoocena oraz poczucie stałego zagrożenia i strachu. Należy również pamiętać, że osobą doznającą przemocy nie jest tylko osoba, która bezpośrednio jej doświadcza, lecz również świadkowie jej stosowania- najczęściej dzieci.

Przemoc domowa niekiedy trwale niszczy relacje rodzinne, dlatego tak ważne jest, aby w jak najbardziej skuteczny sposób jej przeciwdziałać, a osoby jej doświadczające nie obawiały się zgłosić po pomoc, którą mogą otrzymać.

III. SKALA PROBLEMU ZJAWISKA PRZEMOCY DOMOWEJ

3.1. Analiza danych sprawozdawczych z realizacji Programu w latach 2021-2023

Skalę problemu zjawiska przemocy w województwie kujawsko- pomorskim na tle danych statystycznych obejmujących obszar całej Polski w latach 2021-2023 przedstawiają poniższe tabele, sporządzone na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach Komendy Głównej Policji oraz Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy.

Tabela nr 1. Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2021.

Lp.	Rodzaj danych	KGP rok 2021	KWP rok 2021
1.	Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-A” (ogółem), w tym:	64.250	3.606
a)	liczba formularzy wszczynających procedurę	53.985	2.989
b)	liczba formularzy dotyczących kolejnych przypadków przemocy domowej w trakcie trwającej procedury	10.265	617
2.	Liczba osób doznających przemocy domowej (ogółem), w tym:	75.761	4.017
a)	Kobiet	55.112	3.127
b)	Mężczyzn	9.520	454
c)	Małoletnich	11.129	436
3.	Liczba osób stosujących przemoc domową (ogółem), w tym:	64.846	3.624
a)	Kobiet	6.173	254
b)	Mężczyzn	58.349	3.346
c)	Nieletnich	324	24
4.	Liczba osób stosujących przemoc domową będących pod wpływem alkoholu (ogółem), w tym:	33.622	2.004
a)	Kobiet	1.831	101
b)	Mężczyzn	31.769	1.902
c)	Nieletnich	22	1
5.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej	345	17

Źródło: III/8- Sprawozdanie z podjętych przez policję działań wobec przemocy domowej dotyczące procedury „Niebieskie Karty” w roku 2021

Tabela nr 2. Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2022.

Lp.	Rodzaj danych	KGP	KWP
		rok 2022	rok 2022
1.	Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-A” (ogółem), w tym:	61.645	3.157
a)	liczba formularzy wszczynających procedurę	52.569	2.726
b)	liczba formularzy dotyczących kolejnych przypadków przemocy domowej w trakcie trwającej procedury	9.076	431
2.	Liczba osób doznających przemocy domowej (ogółem), w tym:	71.631	3.540
a)	Kobiet	51.935	2.718
b)	Mężczyzn	8.714	358
c)	Małoletnich	10.982	464
3.	Liczba osób stosujących przemoc domową (ogółem), w tym:	62.244	3.180
a)	Kobiet	6.497	258
b)	Mężczyzn	55.426	2.913
c)	Nieletnich	321	9
4.	Liczba osób stosujących przemoc domową będących pod wpływem alkoholu (ogółem), w tym:	31.807	1.704
a)	Kobiet	1.872	77
b)	Mężczyzn	29.901	1.625
c)	Nieletnich	34	2
5.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej	566	40

Źródło: III/8- Sprawozdanie z podjętych przez policję działań wobec przemocy domowej dotyczące procedury „Niebieskie Karty” w roku 2022

Tabela nr 3. Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2023.

Lp.	Rodzaj danych	KGP	KWP
		rok 2023	rok 2023
1.	Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-A” (ogółem), w tym:	62.170	2.805
a)	liczba formularzy wszczynających procedurę	54.029	2.450
b)	liczba formularzy dotyczących kolejnych przypadków przemocy domowej w trakcie trwającej procedury	8.141	355
2.	Liczba osób doznających przemocy domowej (ogółem), w tym:	77.832	3.532
a)	Kobiet	51.631	2.401
b)	Mężczyzn	9.162	337
c)	Małoletnich	17.039	794
3.	Liczba osób stosujących przemoc domową (ogółem), w tym:	63.016	2.838
a)	Kobiet	7.595	258
b)	Mężczyzn	55.225	2.575
c)	Nieletnich	196	
4.	Liczba osób stosujących przemoc domową będących pod wpływem alkoholu (ogółem), w tym:	30.261	1.452
a)	kobiet	2.171	94
b)	mężczyzn	28.079	1.358
c)	nieletnich	11	
5.	Liczba osób stosujących przemoc domową będących pod wpływem środka działającego podobnie do alkoholu	393	14
a)	kobiet	35	0
b)	mężczyzn	358	14
6.	Liczba osób stosujących przemoc domową będących jednocześnie pod wpływem alk. i środka działającego podobnie do alkoholu	142	3
a)	kobiet	8	1
b)	mężczyzn	134	2
7.	Liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej	611	62

Źródło: III/8- Sprawozdanie z podjętych przez policję działań wobec przemocy domowej dotyczące procedury „Niebieskie Karty” w roku 2023

Z przedstawionych danych wynika, że skala zjawiska przemocy zarówno w Polsce, jak i w województwie kujawsko-pomorskim jest porównywalna na przestrzeni ostatnich trzech lat.

Analizując dane uzyskane z KGP wynika, że w blisko 70% osobami doznającymi przemocy są kobiety. Natomiast mężczyźni są w ponad 87% osobami, które stosują przemoc. Ponadto nadal wiele procedur „Niebieskich Kart” wszczynanych jest w momencie, gdy osoba stosująca przemoc jest pod wpływem alkoholu. Odsetek ten wynosi ok. 50% z wszystkich wszczynanych procedur „Niebieskich Kart”.

Przyglądając się bliżej zamieszczonym danym, na uwagę zasługuje fakt, że drastycznie wzrosła liczba dzieci umieszczanych w rodzinach zastępczych lub placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Skala tego zjawiska jest przytłaczająca, gdyż w porównaniu z rokiem 2021

w roku 2023 nastąpił ponad trzykrotny wzrost ilości dzieci, którym należało zapewnić ochronę poza najbliższą rodziną.

Koncentrując się na analizie zjawiska przemocy na terenie gminy Świecie możemy zauważyć, że ilość wszczynanych procedur „Niebieskich Kart” na przełomie lat 2021-2023 jest na podobnym poziomie. Wzrost wielkości 11,8% nastąpił w roku 2022, co mogło być reakcją na izolację trwającą od 2020 roku.

Szczegółowe dane przedstawia poniższa tabela.

Tabela nr 4. Procedura „Niebieskie Karty” w gminie Świecie w latach 2021-2023.

Podmiot wszczynający procedurę „NK”	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Komenda Powiatowa Policji	50	54	53
Jednostki Organizacyjne Pomocy Społecznej	14	23	8
Służba Zdrowia	0	0	2
Oświata	4	5	6
GKRPA	2	1	3
Razem	70	83	72

Źródło: GZI ds. PP w Świeciu 2023 rok

Zagłębiając się w działanie zmierzające do ograniczenia zjawiska przemocy domowej na terenie gminy Świecie na szczególną uwagę zasługują inicjatywy podejmowane przez poszczególne służby w tym zakresie.

Komenda Powiatowa Policji w Świeciu

Tabela nr 5. Działania podejmowane przez Komendę Powiatową Policji w Świeciu w ramach przeciwdziałania przemocy domowej.

Działania podejmowane przez KPP w Świeciu w ramach przeciwdziałania przemocy domowej	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Ogółem interwencje domowe	243	266	144
Ogółem liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” w wyniku interwencji domowych policji	57	54	76
Ogółem osób stosujących przemoc będących pod wpływem alkoholu	35	57	63
Postępowanie z art. 207 kk	18	17	23
Osoby przewiezione do izby wytrzeźwień	7	8	6
Osoby zatrzymane w PDOZ w KPP	21	26	19
Ogółem osoby izolowane nietrzeźwe, przekazane pod opiekę rodzinie	32	32	0
Ogółem wnioski o wgląd w sytuację rodzinną małoletnich	25	11	15
Ogółem wnioski o ograniczenie władzy rodzicielskiej	0	0	0
Ogółem wnioski o odebranie władzy rodzicielskiej	0	0	0
Ogółem udzielona pomoc medyczna	0	0	1

Źródło: KPP w Świeciu za lata 2021-2023

Prokuratura Rejonowa

Tabela nr 6. Działania Prokuratury Rejonowej w Świeciu z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Działania podejmowane przez Prokuraturę Rejonową w Świeciu w ramach przeciwdziałania przemocy domowej	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Ilość zakończonych postępowań dot. przemocy domowej z art. 207 kk w tym:	19	19	42
Aktem oskarżenia	6	2	7
Umorzeniem	5	9	16
Odmową wszczęcia postępowania	4	4	16
Wnioskiem o warunkowe umorzenie postępowania karnego	1	0	3

Źródło: Prokuratura Rejonowa w Świeciu za lata 2021-2023

Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej

Tabela nr 7. Działania Kuratorskiej Służby Sądowej z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej

Działania podejmowane przez Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Świeciu w ramach przeciwdziałania przemocy domowej	2021	2022	2023
Ilość prowadzonych postępowań wykonawczych z art. 207 kk ogółem: w tym: rodziny objęte procedurą „NK”	5 0	7 1	6 1
Ilość prowadzonych postępowań wykonawczych-nadzór nad wykonywaniem władzy rodzicielskiej ogółem: w tym: rodziny objęte procedurą „NK”	137 3	47 6	49 6
Ilość prowadzonych postępowań wykonawczych-wykonywanie postanowień sądu odnośnie leczenia odwykowego ogółem: w tym: rodziny objęte procedurą „NK”	97 0	17 0	29 1
Ilość wniosków o zarządzenie kary za kolejne stosowanie przemocy domowej w trakcie postępowania wykonawczego za stosowanie przemocy domowej (art. 207 kk) ogółem: w tym: rodziny objęte procedurą „NK”	0 0	0 0	0 0

Źródło: Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej za lata 2021-2023

Jak pokazują dane przedstawione przez Komendę Powiatową Policji w Świeciu niemalże połowa procedur „Niebieskie Karty” wszczynana jest w chwili, gdy osoba stosująca przemoc jest pod wpływem alkoholu. Dążąc do zmniejszenia skali tego zjawiska zarówno instytucje jak i osoby prywatne mogą składać wnioski do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zobowiązanie takiej osoby do podjęcia leczenia odwykowego.

Statystyki w tym zakresie obejmujące gminę Świecie przedstawia poniższa tabela.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Tabela nr 8. Dane dotyczące ilości zgłoszonych wniosków do GKRPA o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego w latach 2021-2023

Wnioskodawca	2021 r.	2022 r.	2023 r.
Ośrodek Pomocy Społecznej	12	4	15
Komenda Powiatowa Policji/Straż Miejska	1	8	0
Osoby prywatne (rodzina, sąsiedzi)	19	11	12
Izba Wytrzeźwień w Toruniu	0	0	1
Ogółem wniosków	32	23	28
w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”	1	3	2

Źródło: GKRPA w Świeciu za lata 2021-2023

Analizując przedstawione dane należy pamiętać, że opierają się one jedynie na oficjalnie zgłoszonych przypadkach stosowania przemocy. Niezwykle trudno jest oszacować realną ilość osób faktycznie doświadczających przemocy domowej, gdyż nie zawsze zgłaszają się one do służb pomocowych lub składają zawiadomienie o popełnieniu przestępstwa. Często wynika to ze strachu przed osobą stosującą przemoc, brakiem wiary w skuteczność działań służb pomocowych, brakiem chęci lub siły do zmiany swojej trudnej sytuacji życiowej, bagatelizowaniem zjawiska przemocy przez osoby bliskie, wstydu, obawą przed wykluczeniem społecznym.

3.2. Stan zasobów

3.2.1 Zasoby instytucjonalne

Na terenie Gminy Świecie istnieje sieć instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej w której skład wchodzi m.in:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu;
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu;
- ✓ Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Świeciu;
- ✓ Punkt konsultacyjny dla osób uzależnionych;
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu;
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu;
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- ✓ Wojewódzki Szpital dla Nerwowo i Psychicznie Chorych;
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie;
- ✓ Placówki oświatowe;
- ✓ Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Świeciu;
- ✓ Organizacje pozarządowe zajmujące się przeciwdziałaniem przemocy;
- ✓ Placówki Służby Zdrowia;
- ✓ Kościoły i inne podmioty.

Ponadto powołany jest Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej zrzeszający grono specjalistów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w gminie Świecie.

3.2.2 Zasoby ludzkie

W Gminie Świecie są osoby, które swój czas i zaangażowanie oddają sprawie przeciwdziałania przemocy oraz pomocy osobom, które jej doświadczyły. Z całą pewnością możemy powiedzieć, że są one dobrze wykwalifikowane, stale podnoszące swoje umiejętności i wiedzę. Ponadto warto zauważyć coraz lepiej funkcjonującą sieć współpracy między instytucjami oraz gotowość do niesienia pomocy osobom zarówno doświadczającym przemocy, jak i tym, którzy ją stosują.

Chcąc utrzymać wysoki poziom oraz jakość pracy osób zaangażowanych w obszarze przeciwdziałania przemocy w Programie należy uwzględnić możliwość dalszego doskonalenia kadry poprzez zapewnienie zasobów finansowych na ich szkolenie oraz wsparcie ich motywacji do podejmowania jakże trudnych, obciążających psychicznie działań.

3.3 Analiza SWOT

Na potrzeby Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy w Gminie Świecie dokonano analizy SWOT, która ukazuje mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia systemu przeciwdziałania przemocy domowej Gminy Świecie.

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none">• Dobrze wykwalifikowana kadra;• Wymiana doświadczeń członków Zespołu Interdyscyplinarnego Gminy Świecie;• Współpraca ze szkołami, sołectwami, policją, parafiami, stowarzyszeniami, służbą zdrowia;• Chęć podnoszenia kwalifikacji przez kadrę zajmującą się problematyką przeciwdziałania przemocy domowej;• Znajomość środowiska lokalnego przez pracowników socjalnych;• Różnorodność informatorów, ulotek dotyczących	<ul style="list-style-type: none">• Niewystarczające upowszechnienie informacji o problemie przemocy domowej oraz instytucjach działających na rzecz rodzin dotkniętych przemocą;• Zbyt mała ilość kampanii informacyjnych na temat przemocy rówieśniczej;• Małe zaangażowanie społeczność lokalnej w sprawy związane z przeciwdziałaniem przemocy domowej;• Niewystarczający poziom świadomości społecznej dotyczącej definiowania, rozpoznawania

<p>przeciwdziałania przemocy domowej;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Odpowiedzialność osobista oraz zaangażowanie kadry; • Możliwość skorzystania z punktu konsultacyjnego; • Odseparowywanie osób stosujących przemoc od osób jej doznających. 	<p>zachowań przemocowych oraz reagowania na nie;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Strach ze strony osób doznających przemocy domowej przed opinią społeczną i zwiększoną agresją ze strony osób stosujących przemoc w przypadku zgłoszenia stosowania przemocy; • Trudne do spełnienia wymogi kwalifikacyjne dla osób stosujących przemoc do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych; • Ograniczone środki finansowe na szkolenia z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej; • Ograniczony lub odległy czasowo dostęp do psychiatrów i psychologów dla dzieci i dorosłych; • Znikome zainteresowanie programami korekcyjno- edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc • Niewystarczający stopień zaangażowania członków ZI w pracę Zespołu, ze względu na inne obowiązki służbowe.
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • Wzrost świadomości społecznej na temat przemocy domowej; • Zmiany prawne umożliwiające skuteczniejsze formy niesienia pomocy osobom zagrożonym przemocą; • Zacieśnienie współpracy instytucji działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej; • Szeroki wachlarz usług i działań promujących konstruktywne sposoby rozwiązywania problemów; • Zmniejszenie przyzwolenia społecznego na stosowanie przemocy wobec bliskich. 	<ul style="list-style-type: none"> • Wykorzystywanie procedury „Niebieskie Karty” w sprawach konfliktowych; • Nieskuteczne formy przymusowego leczenia odwykowego; • Negatywne wzorce zachowań społecznych; • Etykietowanie i stygmatyzacja osób z rodzin dysfunkcyjnych przez środowisko lokalne; • Niewystarczające środki na zatrudnianie wykwalifikowanej kadry; • Zwiększenie zakresu obowiązków służb, zamiast zwiększenia zasobów kadrowych; • Stereotypy społeczne powodujące ukrywanie zjawiska przemocy domowej; • Opór osób doznających przemocy domowej przed poszukiwaniem pomocy; • Niewydolność rodzin w sprawach opiekuńczo-wychowawczych oraz rozwiązywaniu swoich problemów; • Bierność świadków przemocy domowej; • Przewlekłość postępowań karnych o znęcanie się nad rodziną, niskie kary w stosunku do rangi popełnionych czynów, częste orzekanie kar w zawieszeniu.

IV. ZAŁOŻENIA PROGRAMOWE

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Ofiar Przemocy Domowej na lata 2024-2030 na terenie Gminy Świecie zakłada realizację kompleksowych działań w ramach systemu ukierunkowanego na wsparcie i ochronę osób doznających przemocy, edukowanie i korygowanie zachowań osób stosujących przemoc oraz edukację kadry instytucji zaangażowanych w przeciwdziałanie przemocy domowej i społeczności lokalnej.

V. CELE PROGRAMU

CEL GŁÓWNY: Zwiększenie skuteczności przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Świecie.

Cele szczegółowe:

- I. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.**
- II. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doświadczających przemocy domowej.**
- III. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.**
- IV. Podnoszenie jakości i dostępności świadczonych usług przez rozwijanie i doskonalenie kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz poprawienie interdyscyplinarnej współpracy między nimi.**

VI. ZADANIA DO REALIZACJI

Obszar 1: Profilaktyka, diagnoza społeczna i edukacja społeczna

Cel I. Zintensyfikowanie działań profilaktycznych, diagnostycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Zadanie 1.

Poszerzenie wiedzy ogółu społeczeństwa, w tym zainteresowanych służb, na temat zjawiska przemocy domowej.

Działania:

- Diagnoza zjawiska przemocy domowej na obszarze gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba sporządzonych diagnoz dotyczących zjawiska przemocy
- Liczba podmiotów składających sprawozdanie z Programu do Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Świeciu

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 2.

Podniesienie poziomu wiedzy i świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków przemocy domowej.

Działania:

- a) Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych, które:
 - Obalają stereotypy na temat przemocy domowej, usprawiedliwiające jej stosowanie,
 - Opisują mechanizmy przemocy domowej oraz jednoznacznie wskazują na ich społeczną szkodliwość i społeczno- kulturowe uwarunkowania,
 - Promują metody wychowawcze bez użycia przemocy i informują o zakazie stosowania kar cielesnych wobec małoletnich przez osoby wykonujące władzę rodzicielską oraz sprawujące opiekę lub pieczę,
 - Promują działania służące przeciwdziałaniu przemocy domowej, w tym ochronę i pomoc dla osób doznających przemocy, oraz interwencję wobec osób stosujących przemoc domową.
- b) Współpraca między organami samorządu terytorialnego, a kościołami lub związkami wyznaniowymi na terenie gminy, w celu wprowadzenia elementów informacji i edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich.
- c) Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Kościoły i związki wyznaniowe
- ✓ Organizacje pozarządowe

- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba lokalnych kampanii społecznych
- Liczba zrealizowanych działań w ramach współpracy z kościołami lub związkami wyznaniowymi
- Liczba osób, którym udzielono informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej w ramach współpracy z kościołami lub związkami wyznaniowymi
- Liczba zrealizowanych działań w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi
- Liczba osób, którym udzielono informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej w ramach współpracy z organizacjami pozarządowymi

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 3.

Poprawa jakości systemu działań profilaktycznych

Działania:

- a) Prowadzenie poradnictwa, w szczególności przez działania edukacyjne służące wzmocnieniu funkcji opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy, jak również dotyczące wzrostu kompetencji rodziców i opiekunów w środowisku zagrożonym przemocą domową, a także w odniesieniu do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe

- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej
- Liczba osób, którym udzielono porady
- Liczba wizyt patronażowych prowadzonych przez położne podstawowej opieki zdrowotnej

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 4.

Realizacja programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Działania:

- a) Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarnej ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Kościoły i związki wyznaniowe
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba realizowanych gminnych programów przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej

Termin realizacji: 2025-2030

Obszar 2: Ochrona, pomoc i wsparcie osób doznających przemocy domowej

Cel II. Zwiększenie dostępności i skuteczności ochrony oraz wsparcia osób doznających przemocy domowej.

Zadanie 1.

Rozwój infrastruktury instytucji rządowych i samorządowych, a także podmiotów oraz organizacji pozarządowych udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej oraz wypracowanie zasad współpracy.

Działania:

- a) Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych.
- b) Utworzenie i funkcjonowanie grup diagnostyczno- pomocowych.
- c) Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom doznającym przemocy domowej.
- d) Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba zespołów interdyscyplinarnych
- Liczba spotkań zespołu interdyscyplinarnego
- Liczba utworzonych w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych
- Liczba funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych w rozszerzonym składzie
- Liczba utworzonych w danym roku punktów konsultacyjnych dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba utworzonych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba utworzonych w danym roku specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba utworzonych w danym roku domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
- Liczba utworzonych w danym roku ośrodków interwencji kryzysowej
- Liczba utworzonych w danym roku innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba realizowanych projektów w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 2.

Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form udzielania pomocy osobom doznającym przemocy domowej.

Działania:

- a) Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej.
- b) Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej, w szczególności w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc domową.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba opracowanych materiałów informacyjnych
- Liczba osób doznających przemocy domowej uczestniczących w działaniach indywidualnych
- Liczba osób doznających przemocy odmowej uczestniczących w działaniach grupowych

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 3.

Udzielanie pomocy i wsparcia osobom doznającym przemocy domowej.

Działania:

- a) Realizacja procedury „Niebieskie Karty” przez uprawnione podmioty.
- b) Realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej.
- c) Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne.
- d) Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej.

- e) Tworzenie i zwiększenie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania dla osób doznających przemocy domowej.
- f) Zapewnianie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
- g) Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba wszczętych w danym roku procedur „Niebieskie Karty”, tj. liczba sporządzonych formularzy „Niebieska Karta- A” przez przedstawicieli poszczególnych podmiotów wszczynających procedurę
- Liczba kontynuowanych w danym roku procedur „Niebieskie Karty” wszczętych w latach poprzedzających rok sprawozdawczy
- Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-A” dokumentujących kolejne zdarzenia stosowania przemocy domowej w sprawach toczących się procedur „Niebieskie Karty”

- Liczba osób doznających przemocy domowej objętych w danym roku działaniami w ramach procedury „Niebieskie Karty” ze względu na problem przemocy: fizycznej, psychicznej, ekonomicznej, seksualnej, cyberprzemocy
- Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-C”
- Liczba opracowanych i zrealizowanych programów terapeutycznych dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba osób uczestniczących w programach terapeutycznych dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba osób, które ukończyły programy terapeutyczne
- Liczba osób, które uczestniczyły w terapii indywidualnej psychologicznej (terapeutycznej)
- Liczba grup terapeutycznych
- Liczba grup wsparcia
- Liczba osób uczestniczących w grupach wsparcia
- Liczba punktów konsultacyjnych
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z różnych form pomocy w punktach konsultacyjnych
- Liczba gminnych ośrodków wsparcia
- Liczba miejsc w gminnych ośrodkach wsparcia
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w gminnych ośrodkach wsparcia, w tym miejsc całodobowych
- Liczba powiatowych ośrodków wsparcia
- Liczba miejsc w powiatowych ośrodkach wsparcia
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w powiatowych ośrodkach wsparcia, w tym miejsc całodobowych
- Liczba domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
- Liczba miejsc w domach dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w domach dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży
- Liczba ośrodków interwencji kryzysowej
- Liczba miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w ośrodkach interwencji kryzysowej, w tym z miejsc całodobowych

- Liczba innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba miejsc w innych placówkach świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba osób doznających przemocy domowej, które skorzystały z pomocy w innych placówkach świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej, w tym z miejsc całodobowych
- Liczba lokalnych linii telefonicznych dla osób doznających przemocy domowej
- Liczba przeprowadzonych rozmów i interwencji
- Liczba dzieci, którym zapewniono ochronę w trybie art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w związku z zagrożeniem życia lub zdrowia, w tym: liczba dzieci umieszczonych u innej, nie zamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rozumieniu art.115 § 11 Kk; liczba dzieci umieszczonych w rodzinie zastępczej; liczba dzieci umieszczonych w placówce opiekuńczo-wychowawczej
- Liczba zażaleń do sądu opiekuńczego na zapewnienie dziecku ochrony, o której mowa w art. 12a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej
- Liczba stwierdzonej przez sąd bezzasadności, nielegalności lub nieprawidłowości w trakcie zapewnienia dziecku ochrony
- Liczba zawiadomień o stwierdzeniu przez sąd bezzasadności, nielegalności lub nieprawidłowości w trakcie zapewnienia dziecku ochrony, przełożonych osób, które dokonały czynności związanych z zapewnieniem dziecku ochrony
- Liczba uchwał organów samorządu terytorialnego umożliwiających przyznanie lokali socjalnych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej
- Liczba lokali socjalnych przyznanych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 4.

Monitorowanie działań pomocowych.

Działania:

- a) Monitorowanie pomocy udzielanej osobom doznającym przemocy domowej.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie

Wskaźniki:

- Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” ze względu na ustanie przemocy domowej
- Liczba zakończonych procedur „Niebieskie Karty” ze względu na brak zasadności podejmowania działań
- Liczba osób wobec których podjęto działania monitorujące po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”
- Liczba osób monitorowanych po opuszczeniu specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej, w tym osób, u których przemoc domowa ustała

Termin realizacji: 2025-2030

Obszar 3: Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową

Cel III. Zwiększenie skuteczności oddziaływań wobec osób stosujących przemoc domową.

Zadanie 1.

Tworzenie i rozszerzenie oferty działań wobec osób stosujących przemoc domową, realizowanych przez instytucje rządowe i samorządowe oraz podmioty i organizacje pozarządowe, a także wypracowywanie i doskonalenie zasad współpracy między tymi instytucjami i podmiotami oraz organizacjami pozarządowymi i wdrażanie do realizacji.

Działania:

- a) Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, które realizują wszelkie działania adresowane do osób stosujących przemoc domową w podległych im pionach organizacyjnych.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy

Wskaźniki:

- Liczba przekazanych informatorów
- Umieszczenie informatorów na stronach internetowych ww. podmiotów dwa razy w roku do dnia 15 lutego i do dnia 15 sierpnia każdego kolejnego roku

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 2.

Interweniowanie oraz reagowanie właściwych służb na stosowanie przemocy domowej.

Działania:

- a) Działania wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”.
- b) Działanie i współpraca służb w zakresie monitorowania zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy domowej, w tym wymiana informacji między nimi.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu (zespoły kuratorskiej służby sądowej)
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Straż Miejska
- ✓ Placówki oświatowe
- ✓ Placówki ochrony zdrowia
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”
- Liczba wypełnionych formularzy „Niebieska Karta-D”
- Liczba wszczętych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową
- Liczba odmów wszczęcia postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową
- Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową przez sporządzenie aktu oskarżenia

- Liczba zakończonych postępowań przygotowawczych w sprawach związanych z przemocą domową przez umorzenie postępowania
- Liczba wniosków kuratorów sądowych do sądu o zarządzenie wykonania warunkowo zawieszanej kary pozbawienia wolności albo o odwołanie warunkowego zwolnienia (art. 12d ustawy)
- Liczba wniosków o nałożenie obowiązku uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych na podstawie art. 72 § 1 pkt 6b Kk
- Liczba wniosków prokuratora do sądu o zarządzenie wykonania kary pozbawienia wolności albo o odwołanie warunkowego zwolnienia wobec skazanego za tego rodzaju przemoc, naruszającego ponownie porządek prawny w postaci stosowania przemocy domowej
- Liczba przekazywanych organom ścigania i wymiaru sprawiedliwości informacji przez inne służby, w tym zwłaszcza przez pracowników socjalnych o ponownym stosowaniu przemocy domowej przez osoby uprzednio skazane za tego rodzaju przemoc

Termin realizacji: 2025-2030

Zadanie 3.

Realizowanie programów wspierających dla osób stosujących przemoc domową zmierzających do utrwalenia i wzmocnienia zmian zapoczątkowanych programami korekcyjno- edukacyjnymi dla osób stosujących przemoc domową lub psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową.

Działania:

- a) Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno- terapeutyczny.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

- ✓ Sąd Rejonowy w Świeciu (zespoły kuratorskiej służby sądowej)
- ✓ Prokuratura Rejonowa w Świeciu
- ✓ Organizacje pozarządowe
- ✓ Inne instytucje zaangażowane w przeciwdziałanie przemocy domowej z terenu Gminy Świecie

Wskaźniki:

- Liczba programów edukacyjnych lub/i wspierających realizowanych w gminach i powiatach
- Liczba osób uczestniczących w programach edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową

Termin realizacji: 2025-2030

Obszar 4: Podnoszenie kompetencji, rozwijanie i doskonalenie umiejętności służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Cel IV. Podnoszenie jakości i dostępności świadczonych usług przez rozwijanie i doskonalenie kompetencji przedstawicieli instytucji i podmiotów realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz poprawienie interdyscyplinarnej współpracy między nimi.

Zadanie 1.

Podnoszenie kompetencji osób realizujących zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

Działania:

- a) Opracowywanie diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup diagnostyczno- pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.
- b) Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i z osobami stosującymi przemoc domową, w formie m.in. superwizji, coachingu, doradztwa, grup wsparcia.

Realizatorzy:

- ✓ Ośrodek Pomocy Społecznej w Świeciu
- ✓ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy Domowej w Świeciu
- ✓ Komenda Powiatowa Policji w Świeciu
- ✓ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych
- ✓ Placówki oświatowe

Wskaźniki:

- Liczba diagnoz potrzeb szkoleniowych
- Liczba uczestników szkoleń z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
- Liczba osób poddanych różnym formom poradnictwa i wsparcia psychologicznego
- Liczba zrealizowanych spotkań superwizyjnych
- Liczba osób uczestniczących w spotkaniach superwizyjnych

Termin realizacji: 2025-2030

VII. MONITOROWANIE I SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Monitorowanie realizacji Programu odbywać się będzie w oparciu o sprawozdawczość podmiotów zaangażowanych w jego realizację. Podmioty corocznie w terminie **do 31 stycznia** będą składać sprawozdania z realizacji Programu za rok ubiegły do Zespołu Interdyscyplinarnego w Świeciu.

Zespół Interdyscyplinarny corocznie w terminie **do 30 kwietnia** przedłoży sprawozdanie z realizacji Programu za rok ubiegły Radzie Miasta Świecia.

VIII. ŚRODKI FINANSOWE NA REALIZACJĘ PROGRAMU

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2025-2030 finansowany będzie ze środków własnych Gminy. Może być również finansowany z dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych dostępnych źródeł.

Spis tabel

Tabela nr 1. <i>Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2021</i>	10
Tabela nr 2. <i>Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2022</i>	11
Tabela nr 3. <i>Dane statystyczne dotyczące procedury „Niebieskie Karty” z roku 2023</i>	12
Tabela nr 4. <i>Procedura „Niebieskie Karty” w gminie Świecie w latach 2021-2023</i>	13
Tabela nr 5. <i>Działania podejmowane przez Komendę Powiatową Policji w Świeciu w ramach przeciwdziałania przemocy domowej</i>	14
Tabela nr 6. <i>Działania Prokuratury Rejonowej w Świeciu z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</i>	14
Tabela nr 7. <i>Działania Kuratorskiej Służby Sądowej z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej</i>	15
Tabela nr 8. <i>Dane dotyczące ilości zgłoszonych wniosków do GKRPA o zobowiązanie do podjęcia leczenia odwykowego w latach 2021-2023</i>	15

UZASADNIENIE

Ustawą z dnia 9 marca 2023 roku zmieniona została ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która wprowadziła nie tylko zmianę w nazewnictwie z przemocy w rodzinie na przemoc domową, ale dokonała zmiany w zakresie definiowania samego zjawiska przemocy domowej. W związku ze zmianą zapisów ustawy zachodzi konieczność aktualizacji i dostosowania Gminnego Programu do nowych przepisów prawa oraz zawarcia w nim działań wynikających z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt. 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej. Prezentowany Program przedstawia szereg działań mających na celu zmniejszenie zjawiska przemocy oraz zbudowanie sieci profesjonalnej pomocy dla osób uwikłanych w zjawisko przemocy. Z uwagi na zakres zmian legislacyjnych oraz konieczność uregulowania nowych zagadnień w gminnym Programie, w celu zapewnienia przejrzystości aktu prawnego, zasadnym jest przyjęcie nowej uchwały w miejsce dotychczas obowiązującej.

W związku z powyższym, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.