

Zakład Ubezpieczeń Społecznych
Wydział Kontroli Płatników Składek w Bydgoszczy
ul. Św. Trójcy 33
85-224 Bydgoszcz

Dane identyfikacyjne płatnika:
NIP: 5591899057
REGON: 000525180

Znak pisma: 042024050063PRO001
Znak sprawy: 042024050063

Protokół kontroli

Płatnika składek: Urząd Miejski w Świeciu ul. Wojska Polskiego 124 86-100 Świecie.

Kontrolę przeprowadził inspektor kontroli Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Katarzyna Klein-Stręk, posiadający legitymację służbową nr 02063, na podstawie upoważnienia nr 0420240500631 wystawionego 02 maja 2024 r. z upoważnienia Głównego Inspektora Kontroli Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Kontrolę przeprowadzono w dniach: 10 maja 2024 r., 13 - 17 maja 2024 r., 21 maja 2024 r., 29 maja 2024 r., 07 czerwca 2024 r., 28 czerwca 2024 r.

Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli doręczono dnia 10 maja 2024 r. Panu Krzysztofowi Kułakowskiemu – Burmistrzowi.

Dokonano wpisu do książki kontroli pod pozycją nr 1

Liczba ubezpieczonych wykazanych w deklaracji rozliczeniowej ZUS DRA za listopad 2023 r. – 145

Średnioroczna liczba ubezpieczonych w roku 2023 - 149

Miejsce prowadzenia kontroli:

- ZUS I/Świecie 86-100 Świecie ul. Wojska Polskiego 87A
- Urząd Miejski w Świeciu ul. Wojska Polskiego 124 86-100 Świecie

Zakresy kontroli

1. Prawidłowość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek, do których pobierania zobowiązany jest Zakład oraz zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego
2. Ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu
3. Prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe
4. Wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych dla celów ubezpieczeń społecznych

5. Prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

6. Prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o zwolnienie z obowiązku opłacania składek złożonego na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Ustalenia kontroli

Ustalenia kontroli zostały dokonane na podstawie dokumentów sporządzonych przed dniem rozpoczęcia kontroli z uwzględnieniem czasu przetworzenia dokumentów rozliczeniowych w Kompleksowym Systemie Informatycznym Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Wykaz zbadanego materiału stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.

1. Prawidłowość i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek, do których pobierania zobowiązany jest Zakład oraz zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.

Kontrolą objęto okres: 01 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2023 r. z tego okresu do badania kontrolnego wytypowano osoby podlegające zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- ZUS ZPA
- zaświadczenia REGON
- akt osobowych pracowników zatrudnionych w okresie objętym kontrolą
- list płac za okres 01/2020 r. - 12/2023 r.
- umów zlecenie oraz rachunków
- umów o dzieło oraz rachunków
- zestawień pomocniczych
- o zaświadczenia A1 nie występowało
- dokumentów rozliczeniowych ZUS DRA, ZUS RCA, ZUS RZA
- raportów ZUS RPA

1.1. Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- akt osobowych
- dokumentów zgłoszeniowych ZUS ZUA, ZUS ZZA, ZUS ZWUA
- umów zlecenie oraz rachunków
- umów o dzieło oraz rachunków

Kontrola polegała na zbadaniu prawidłowości zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, w powiązaniu z prawidłowością deklarowanych składek do których pobierania zobowiązany jest Zakład.

1.1.A. Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego Pani

Pani

Płatnik składek zawierał pisemne umowy o pracę na czas określony w okresach:

01.06.2018 r. – 30.11.2018 r.

10.06.2019 r. – 31.10.2019 r.

01.11.2019 r. – 31.12.2019 r.

01.01.2020 r. – 31.05.2020 r.

01.06.2021 r. – 06.12.2021 r.

07.12.2021 r. – 31.05.2022 r.

na stanowisko pracownika I stopnia w wymiarze pełnego etatu z wynagrodzeniem płacy zasadniczej oraz dodatku za wysługę lat. Płatnik składek rozwiązywał umowy zgodnie z art. 30 § 1 pkt. 4 Kodeksu Pracy - z upływem czasu, na który była zawarta umowa o pracę.

Dowody:

- kopie umów o pracę (akta kontroli str. 18-23)
- kopie świadectw pracy (akta kontroli str. 24-26)

Płatnik składek między innymi zgłosił i wyrejestrował ww. do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego na drukach:

ZUS ZUA od 10.06.2019 r. złożone terminowo

ZUS ZUA od 01.06.2021 r. złożone terminowo

ZUS ZWUA od 01.06.2020 r. z kodem tytułu wyrejestrowania 100 złożone terminowo

ZUS ZWUA od 01.06.2022 r. z kodem tytułu wyrejestrowania 100 złożone terminowo

1.1.B. Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego Pana

Pani

Płatnik składek zawarł 22.06.2023 r. umowę zlecenie z ww. ubezpieczonym od 23.06.2023 r. 24.06.2023 r. w zakresie przygotowania oraz oznaczenia terenu pod parking na Noc Świętojańską w Kozłowie z ustalonym wynagrodzeniem 22,80 zł brutto za każdą roboczogodzinę przy przygotowaniu parkingu oraz 23,50 zł brutto za każdą roboczogodzinę przy oznaczeniu terenu.

Płatnik składek zawarł 01.09.2023 r. umowę zlecenie z ww. ubezpieczonym od 02.09.2023 r. 02.09.2023 r. w zakresie przygotowania terenu pod parking na dożynki sołectwo-parafialne z ustalonym wynagrodzeniem 25,00 zł netto za każdą roboczogodzinę.

Wystawiono rachunek z dnia 28.06.2023 r. na kwotę 184,50 brutto

Wystawiono rachunek z dnia 04.09.2023 r. na kwotę 150,00 netto

W oparciu o dane z KSI ZUS ustalono, że ww. ubezpieczony w dniu wykonywania umowy zlecenia tj. 02.09.2023 r. nie posiadał innego tytułu do ubezpieczeń społecznych i w związku z tym płatnik w tym okresie powinien zgłosić ww. do ubezpieczeń społecznych.

Dowód:

- kopie umów zlecenia (akta kontroli str. 4-5, 9-10)
- kopie list płac do umów zlecenia (akta kontroli str. 8, 13)
- kopie oświadczeń zleceniobiorcy (akta kontroli str. 6-7, 11-12)

ZUS ZZA od 22.06.2023 r. złożone terminowo

ZUS ZZA od 02.09.2023 r. złożone terminowo

1.1.C. Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego Pani

P.

Płatnik składek zawarł 17.02.2022 r. umowę zlecenie z ww. ubezpieczoną od 11.02.2022 r. 22.02.2022 r. w zakresie doręczenia decyzji podatkowych na 2022 r. na terenie sołectwa w ilości 67 szt. z ustalonym wynagrodzeniem 5,50 zł brutto/sztukę – 368,50 zł brutto

Wystawiono rachunek z dnia 23.02.2022 r. na kwotę 368,50 brutto

W oparciu o dane z KSI ZUS ustalono, że ww. ubezpieczona w okresie od 11.02.2022 r. do 22.02.2022 r. nie posiadała innego tytułu do ubezpieczeń społecznych, płatnik zgłosił ww. do ubezpieczeń społecznych jednakże w wyniku przeoczenia nie zadeklarował składek na ubezpieczenia społeczne.

Dowód:

- kopia umowy zlecenia oraz rachunku (akta kontroli str. 14)
- kopia oświadczenia zleceniobiorcy (akta kontroli str. 15)

ZUS ZUA od 11.02.2022 r. złożono po terminie 23.02.2022 r.

ZUS ZWUA od 23.02.2022 r. złożono terminowo

1.1.D. Zgłaszanie do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego Pana

P.

Płatnik składek zawarł 24.02.2022 r. umowę zlecenie z ww. ubezpieczonym od 15.02.2022 r. 24.02.2022 r. w zakresie doręczenia decyzji wymiarowych na 2022 r. na terenie sołectwa w ilości 144 szt. z ustalonym wynagrodzeniem 5,50 zł brutto/sztukę – 792,00 zł brutto

Wystawiono rachunek z dnia 24.02.2022 r. na kwotę 792,00 brutto

W oparciu o dane z KSI ZUS ustalono, że ww. ubezpieczony w okresie od 15.02.2022 r. do 24.02.2022 r. nie posiadał innego tytułu do ubezpieczeń społecznych i w związku z tym płatnik w tym okresie powinien zgłosić ww. do ubezpieczeń społecznych.

Dowód:

- kopia umowy zlecenia oraz rachunku (akta kontroli str. 16)
- kopia oświadczenia zleceniobiorcy (akta kontroli str. 17)

ZUS ZZA od 15.02.2022 r. złożono po terminie 03.03.2022 r.

ZUS ZWUA od 25.02.2022 r. złożono po terminie 03.03.2022 r.

Podstawa prawna:

- zgodnie z art. 36 ust. 1,2,4,11 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 423) każda osoba objęta obowiązkowo ubezpieczeniami emerytalnym i rentowymi podlega zgłoszeniu do ubezpieczeń społecznych, obowiązek zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych należy do płatnika składek i dokonuje się go w terminie 7 dni od daty powstania obowiązku ubezpieczenia, każda osoba, w stosunku do której wygasł tytuł do ubezpieczeń społecznych, podlega wyrejestrowaniu z tych ubezpieczeń w terminie 7 dni od daty zaistnienia tego faktu.

- zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2021 poz. 1285 ze zm.) obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego powstaje i wygasa w terminach określonych w przepisach o ubezpieczeniach społecznych.

- zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 2366, ze zm.), dokumenty są wypełniane przy użyciu kodów, których wykaz jest określony w załączniku nr 18 do ww. rozporządzenia.

1.1.1. Prawidłowość danych wykazanych przez płatnika składek w dokumentach ZUS RUD.

W zakresie zawieranych umów o dzieło kontrolę rozszerzono do 31.01.2024 r.

W dniu 31.10.2023 r. zawarto umowę o dzieło z Panią P w zakresie wykonania zadania „Studium historyczno-kulturowego parku przy ul. Hallera w Świeciu od 02.11.2023 r. do 15.12.2023 r. z ustalonym wynagrodzeniem ryczałtowym 10.000,00 zł brutto. Aneksem nr 1 oraz 2 zmieniono termin wykonania dzieła do 31.05.2024 r. ZUS RUD sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami. Płatnik nie sporządził oraz nie przekazał do ZUS korekty RUD z datą zakończenia wykonywania dzieła.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło z aneksem nr 1 oraz nr 2 (akta kontroli str. 27-30)
- kopia ZUS RUD (akta kontroli str. 31-32)

W dniu 06.04.2021 r. zawarto umowę o dzieło z Panią P . w zakresie wykonania 40 kompletów w skład których wchodzi 40 koszyków i 160 podkładek. Jeden komplet to koszyk i 4 podkładowki z nieustalonym w umowie wynagrodzeniem. Wystawiono rachunek z dnia 15.04.2021 r. na kwotę 4000,00 zł brutto. ZUS RUD złożono po obowiązującym terminie 20.04.2021 r.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 33-34)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 35-36)

W dniu 28.05.2021 r. zawarto umowę o dzieło z Panem P w zakresie wykonania zadania nad ławo-stołami na działce rekreacyjnej przy obelisku w Kozłowie od 28.05.2021 r. do 18.06.2021 r. z ustalonym wynagrodzeniem 7500,00 zł brutto. Wystawiono rachunek z dnia 15.06.2021 r. na kwotę 7500,00 zł brutto. ZUS RUD złożono po obowiązującym terminie 17.06.2021 r.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 37-38)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 39-40)

W dniu 08.06.2021 r. zawarto umowę o dzieło z Panem P . w zakresie pokazu fireshow „Standard” w czasie Nocy Świętojańskiej w Sołectwie I w dniu 19.06.2021 r. z ustalonym wynagrodzeniem 1600,00 zł netto. Wystawiono rachunek z dnia 19.06.2021 r. na kwotę 1600,00 zł brutto. ZUS RUD złożono po obowiązującym terminie 22.06.2021 r.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 41-42)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 43-44)

W dniu 26.01.2024 r. zawarto umowę o dzieło z Panem P (P) w zakresie wykonania 20 kompletów breloczków od 26.01.2024 r. do 31.01.2024 r. z ustalonym wynagrodzeniem 2200,00 zł brutto. Wystawiono rachunek z dnia 29.01.2024 r. na kwotę 2200,00 zł brutto. ZUS RUD sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 45-46)
- kopia oświadczenia informacyjnego (akta kontroli str. 47-48)
- kopia ZUS RUD (akta kontroli str. 49-50)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 51)

W dniu 18.06.2021 r. zawarto umowę o dzieło z Panem P w zakresie wykonania oświetlenia scenicznego Pikniku Ekologicznego z Nocą Świętojańską w dniu 19.06.2021 r. z ustalonym wynagrodzeniem 2000,00 zł netto. Wystawiono rachunek z dnia 19.06.2021 r. na kwotę 2000,00 zł netto. ZUS RUD sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 52-53)
- kopia oświadczenia (akta kontroli str. 54)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 55-56)

W dniu 03.10.2022 r. zawarto umowę o dzieło z Panem _____ P
 w zakresie wykonania oświetlenia scenicznego koncertu „ROXANNE” w dniu
 19.10.2022 r. z ustalonym wynagrodzeniem 2660,00 zł brutto. Wystawiono rachunek z dnia
 19.10.2022 r. na kwotę 2660,00 zł brutto. ZUS RUD złożono po obowiązującym terminie
 25.10.2022 r.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 57-58)
- kopia ZUS RUD (akta kontroli str. 60-61)
- kopia rachunku (akta kontroli str. 59)

W dniu 05.04.2023 r. zawarto umowę o dzieło z Panią _____ P
 w zakresie prowadzenia archeologicznych badań ratowniczych i pełnienia
 nadzoru archeologicznego nad pracami ziemnymi przy inwestycji pod nazwą „Odbudowa
 skrzydła północnego Zamku Krzyżackiego, remont elewacji i piwnicy – II etap”. w okresie od
 05.04.2023 r. do 30.09.2023 r. z ustalonym wynagrodzeniem 80,00 zł/godzinę 45000,00 zł
 brutto.

Wystawiono rachunek z dnia 06.06.2023 r. na kwotę 20.000,00 zł brutto.

Wystawiono rachunek z dnia 06.07.2023 r. na kwotę 20.000,00 zł brutto.

Wystawiono rachunek z dnia 09.08.2023 r. na kwotę 5.000,00 zł brutto.

ZUS RUD złożono po obowiązującym terminie 19.06.2023 r.

Dowody:

- kopia umowy o dzieło (akta kontroli str. 62-64)
- kopia ZUS RUD z poświadczeniem nadania (akta kontroli str. 65-67)
- kopie rachunków oraz ewidencji (akta kontroli str. 68-76)

Podstawa prawna:

- zgodnie z art. 36 ust. 17 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 423 ze zmianami) płatnik składek lub osoba fizyczna zlecająca dzieło informuje Zakład o zawarciu każdej umowy o dzieło, jeżeli umowa taka zawarta zostanie z osobą, z którą nie pozostaje w stosunku pracy lub jeżeli w ramach takiej umowy nie wykonuje pracy na rzecz pracodawcy, z którym pozostaje w stosunku pracy, w terminie 7 dni od dnia zawarcia tej umowy.

Szczegóły zawierają załączniki nr 1 oraz 5 załączone do protokołu kontroli:

- Wykaz zbadanego materiału
- Zestawienie różnic w danych zgłaszanych w zakresie zawieranych umów o dzieło na dokumencie ZUS RUD

1.1.2. Ustalenia w związku z zawieranymi przez płatnika składek umowami o dzieło.

Zawierane umowy o dzieło z [] oraz [] nie rodziły obowiązku ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego.

W dniu 05.04.2023 r. zawarto umowę o dzieło z Panią [] P [] w zakresie prowadzenia archeologicznych badań ratowniczych i pełnienia nadzoru archeologicznego nad pracami ziemnymi przy inwestycji pod nazwą „Odbudowa skrzydła północnego Zamku Krzyżackiego, remont elewacji i piwnicy – II etap”. w okresie od 05.04.2023 r. do 30.09.2023 r. z ustalonym wynagrodzeniem 80,00 zł/godzinę.

Wystawiono rachunek z dnia 06.06.2023 r. na kwotę 20.000,00 zł brutto.

Wystawiono rachunek z dnia 06.07.2023 r. na kwotę 20.000,00 zł brutto.

Wystawiono rachunek z dnia 09.08.2023 r. na kwotę 5.000,00 zł brutto.

W dniu 10.02.2021 r. zawarto umowę zlecenie z Panią [] P [] od 10.02.2021 r. do 25.06.2021 r. w zakresie nadzoru archeologicznego na budowie ścieżek rowerowych w Grucznie z ustalonym wynagrodzeniem 4900,00 zł brutto.

W dniu 07.10.2021 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 08.10.2021 r. do 31.12.2021 r. w zakresie nadzoru archeologicznego na budowie przy ul. 10 Lutego w Świeciu z ustalonym wynagrodzeniem 3000,00 zł brutto.

W dniu 06.10.2022 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 06.10.2022 r. do 15.12.2022 r. w zakresie prowadzenia nadzoru archeologicznego przy robotach ziemnych na terenie Starego Szpitala w Świeciu z ustalonym wynagrodzeniem 4500,00 zł brutto

W dniu 20.10.2022 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 20.10.2022 r. do 04.03.2023 r. w zakresie prowadzenia nadzoru archeologicznego przy pracach ziemnych przy ul. Gazy w Grucznie z ustalonym wynagrodzeniem 4500,00 zł brutto.

W dniu 16.03.2023 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 16.03.2023 r. do 15.05.2023 r. w zakresie prowadzenia nadzoru archeologicznego przy pracach ziemnych przy ul. Skrajnej w Świeciu z ustalonym wynagrodzeniem 5500,00 zł brutto.

W dniu 27.09.2023 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 27.09.2023 r. do 30.09.2023 r. w zakresie prowadzenia nadzoru archeologicznego przy pracach ziemnych budowy drogi w Topolinku z ustalonym wynagrodzeniem 1700,00 zł brutto.

W dniu 28.09.2023 r. zawarto umowę zlecenie z ww. Panią od 28.09.2023 r. do 01.04.2024 r. w zakresie prowadzenia nadzoru archeologicznego przy realizacji budowy ul. Słonecznej oraz Strumykowej wraz z infrastrukturą w Grucznie z ustalonym wynagrodzeniem 6500,00 zł brutto.

Z treści zawartych umów o dzieło z ww. wynika, że wykonywane w powyższym okresie czynności nie miały charakteru przynoszącego konkretnego rezultatu, ale były realizowane w ramach umów starannego działania, polegających na należytych staraniach w kierunku osiągnięcia danego wyniku.

Czynności realizowane na podstawie zawartej umowy o dzieło na wyżej wymienione czynności nie spełniają warunków wynikających z art. 627 ustawy z 23 kwietnia 1964 Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r., poz. 1360 ze zmianami) zgodnie, z którym przez umowę o dzieło przyjmujący zamówienie zobowiązuje się do wykonania oznaczonego dzieła, a zamawiający do zapłaty wynagrodzenia.

Umowa o dzieło jest umową rezultatu, co odróżnia ją od umowy o świadczenie usług. Umowa o dzieło zmierza do osiągnięcia konkretnego efektu i uznajemy ją za wykonaną z chwilą jego osiągnięcia. Natomiast w przypadku umowy o świadczenie usług wykonanie zobowiązania polega na należytych staraniach w kierunku osiągnięcia danego wyniku. Powyższe ustalenia dały podstawę do zakwalifikowania czynności wykonywanych na podstawie umów o dzieło jako czynności wykonywanych na podstawie umów o świadczenie usług, jako umów starannego działania, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu zgodnie z art. 750 ww. Kodeksu Cywilnego. O kwalifikacji umowy decyduje sposób jej wykonywania, a nie jej nazwa. Zgodnie z ww. art. do umów o świadczenie usług, które nie są uregulowane innymi przepisami, stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu.

Na podstawie zawartych umów o dzieło, rachunków do tych umów oraz danych z Kompleksowego Systemu Informatycznego ZUS ustalono obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu umów o świadczenie usług.

Płatnik składek nie dokonał zgłoszenia na drukach ZUS ZZA oraz ZUS ZWUA ww. osoby wykonującej umowę o świadczenie usług, nazwane przez płatnika składek umową o dzieło w okresie:

od 05.04.2023 r. do 30.09.2023 r. do ubezpieczenia zdrowotnego

- zgodnie art. 750 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeksu Cywilnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1360 ze zmianami) do umów o świadczenie usług, które nie są uregulowane innymi przepisami, stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu.

Treść umów wskazuje na ich czynnościowy charakter czyli, że płatnik wyegzekwował od tej osoby szereg czynności zmierzających do osiągnięcia danej usługi określonej w podniesionych umowach o dzieło. Przedmiot umów w żaden sposób nie był indywidualizowany, nie został również ustalony w sposób obiektywnie weryfikowalny, co byłoby niezbędne do oceny czy przedmiot umowy został wykonany zgodnie z postanowieniami umowy. Dzieło musi istnieć w postaci postrzegalnej, pozwalającej nie tylko odróżnić je od innych przedmiotów, ale i uchwycić istotę osiągniętego rezultatu. Jeżeli natomiast czynności wykonywane w ramach łączącej strony umowy do takiego konkretnego i indywidualnie oznaczonego rezultatu nie prowadzą, możemy mówić jedynie o świadczeniu usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, gdzie wykonujący umowę nie bierze na siebie ryzyka pomyślnego wyniku spełnianej czynności, a jego odpowiedzialność za właściwe wykonanie umowy oparta jest na zasadzie starannego działania.

Przepis art. 734 § 1 Kodeksu Cywilnego przewiduje, że przez umowę zlecenia przyjmujący zlecenie zobowiązuje się do dokonania określonej czynności prawnej dla dającego zlecenie, przy czym stosownie do art. 750 Kodeksu Cywilnego, do umów o świadczenie usług, które nie są uregulowane innymi przepisami, stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu. Rezultat ten musi być też obiektywnie osiągalny i pewny, a przy tym sprawdzalny, czyli zdalny do poddania sprawdzianowi na istnienie wad fizycznych i prawnych.

Dlatego w przypadku tych umów mamy do czynienia z umowami o świadczenie usług, dla których zgodnie z art. 750 Kodeksu Cywilnego stosuje się przepisy o zleceniu tj. art. 734, który

stanowi, że: przez umowę zlecenia przyjmujący zlecenie zobowiązuje się do dokonania określonej czynności dla dającego zlecenie.

Wobec powyższego w ocenie Zakładu, wymienione powyżej umowy należy zakwalifikować jako umowy o świadczenie usług, a nie wykonanie dzieła, gdyż to nie wynik, ale określone działania były istotne dla realizacji umów.

Podstawa prawna:

- zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 1 lit e oraz art. 69 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2561 ze zm.), obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby wykonujące pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia. Obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego zleceniobiorców powstaje i wygasa w terminach określonych w przepisach o ubezpieczeniach społecznych.

- zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2022 r., poz. 1349, ze zm.), dokumenty są wypełniane przy użyciu kodów, których wykaz jest określony w załączniku nr 18 do ww. rozporządzenia.

1.2. Prawdopodobność i rzetelność obliczania składek na ubezpieczenia społeczne oraz innych składek do których pobierania zobowiązany jest Zakład.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- akt osobowych
- list płac
- umów zlecenie oraz rachunków
- umów o dzieło
- zestawień pomocniczych
- dokumentacji księgowych i płacowych

1.2.1. Ubezpieczenia społeczne.

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.1.B. protokołu kontroli do podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne za:
09/2023 przyjęto kwotę 184,61,00 zł brutto

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.1.C. protokołu kontroli do podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne za:
02/2022 przyjęto kwotę 368,50 zł brutto

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.1.D. protokołu kontroli do podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne za:

02/2022 przyjęto kwotę 792,00 zł brutto

Szczegóły zawiera:

- załącznik nr 2 - Zestawienie ustalonych w czasie kontroli podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i składek na ubezpieczenie zdrowotne
- załącznik nr 3 - Zestawienie miesięcznych różnic w zakresie składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne

Podstawa prawna:

- zgodnie z art. 16 ust. 1 pkt. 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 423 ze zmianami) składki na ubezpieczenia emerytalne zleceniobiorców, finansują z własnych środków, w równych częściach, ubezpieczeni i płatnicy składek.
- zgodnie z art. 16 ust. 3 ww. ustawy składki na ubezpieczenie wypadkowe ww. osób finansują w całości, z własnych środków, płatnicy składek.
- zgodnie z art. 17 ust. 1 oraz 2 ww. ustawy składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe, wypadkowe ww. osób obliczają, rozliczają i przekazują co miesiąc do Zakładu w całości płatnicy składek. Płatnicy składek obliczają części składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe finansowane przez ubezpieczonych i po potrąceniu ich ze środków ubezpieczonych przekazują do Zakładu.
- zgodnie z art. 18 ust. 1 ww. ustawy podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe stanowi przychód, o którym mowa w art. 4 pkt 9 ww. ustawy.
- zgodnie z art. 20 ust. 1 ww. ustawy podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie wypadkowe stanowi podstawa wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne i ubezpieczenia rentowe.

Dokonano przypisu składek na ubezpieczenia społeczne (emerytalne, rentowe i wypadkowe) w kwocie 381,66 zł

1.2.2. Ubezpieczenie zdrowotne.

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.2.1 protokołu kontroli w części dotyczącej Pana I do podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne za:
09/2023 przyjęto kwotę 163,82 zł brutto

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.2.1. protokołu kontroli w części dotyczącej Pani do podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne za:
02/2022 przyjęto kwotę 327,00 zł brutto

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.2.1. protokołu kontroli w części dotyczącej Pana do podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne za:
02/2022 przyjęto kwotę 702,82 zł brutto

Na podstawie ustaleń zawartych w punkcie 1.1.2. protokołu kontroli w części dotyczącej Pani i P do podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne za:

06/2023 przyjęto kwotę wynagrodzenia 20.000,00 zł brutto

07/2023 przyjęto kwotę wynagrodzenia 20.000,00 zł brutto

08/2023 przyjęto kwotę wynagrodzenia 5.000,00 zł brutto

Szczegóły zawiera:

- załącznik nr 2 - Zestawienie ustalonych w czasie kontroli podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i składek na ubezpieczenie zdrowotne
- załącznik nr 3 - Zestawienie miesięcznych różnic w zakresie składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne

Podstawa prawna:

- zgodnie z art. 81 ust. 1,5,6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2021 poz. 1285 ze zm.), do ustalenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne osób wykonujących pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy Kodeksu Cywilnego dotyczące zlecenia lub osób z nimi współpracującymi, stosuje się przepisy określające podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe tych osób, nie stosuje się ograniczenia, o którym mowa w art. 19 ust 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, podstawę wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne pomniejsza się o kwoty składek na ubezpieczenia emerytalne, rentowe finansowanych przez ubezpieczonych niebędących płatnikami składek, potrąconych przez płatników ze środków ubezpieczonego.
- zgodnie z art. 85 ust. 4 ww. ustawy za osobę wykonującą pracę na podstawie umowy zlecenia, składkę jako płatnik oblicza, pobiera z dochodu ubezpieczonego i odprowadza zamawiający.
- zgodnie z § 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze oraz innych dokumentów (Dz. U. z 2020 r., poz. 2366 ze zm.), dokumenty są wypełniane przy użyciu kodów, których wykaz jest określony w załączniku nr 18 do ww. rozporządzenia.

Dokonano przypisu składki na ubezpieczenie zdrowotne w kwocie 4050,00 zł
Dokonano odpisu składki na ubezpieczenie zdrowotne w kwocie 13,64 zł

1.2.3. Fundusz Pracy.

Płatnik składek obliczał składki na FP zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

1.2.4. Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.

Płatnik składek nie miał obowiązku naliczania składki na FGŚP, ponieważ w myśl ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o ochronie roszczeń pracowniczych w razie niewypłacalności pracodawcy (Dz. U. z 2019 r., poz. 7, ze zmianami) nie jest przedsiębiorcą.

1.2.5. Fundusz Emerytur Pomostowych.

Płatnik składek nie zatrudniał osób wykonujących pracę w szczególnych warunkach i o szczególnym charakterze.

2. Ustalanie uprawnień do świadczeń z ubezpieczeń społecznych i wypłacanie tych świadczeń oraz dokonywanie rozliczeń z tego tytułu.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- akt osobowych
- ZUS DRA i ZUS RCA w celu określenia liczby ubezpieczonych zgłoszonych do ubezpieczenia chorobowego
- zaświadczeń lekarskich
- list wynagrodzeń
- kart zasiłkowych
- oświadczeń ubezpieczonych

2.1. Świadczenia z ubezpieczenia społecznego.

Kontrolą objęto okres: 01 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2023 r.

Płatnik był zobowiązany do ustalania uprawnień do świadczeń pieniężnych z ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego oraz wypłacania tych świadczeń.

Płatnik składek dokonał ustalenia i wypłaty skontrolowanych świadczeń stosując się do obowiązujących przepisów prawnych.

2.2. Prawidłowość dokonywania rozliczeń z tytułu wypłaconych świadczeń i zasiłków.

Kontrolą objęto okres: 01 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2023 r.

Płatnik był zobowiązany do ustalania uprawnień do świadczeń pieniężnych z ubezpieczenia chorobowego i wypadkowego, wypłacania tych świadczeń oraz dokonywania rozliczeń z tego tytułu.

Płatnik składek dokonał rozliczeń skontrolowanych świadczeń stosując się do obowiązujących przepisów prawnych.

Płatnik składek w okresie objętym kontrolą nie wypłacał i nie rozliczał w ciężar składek zasiłków za okres stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii wywołanej Covid-19.

Wykaz skontrolowanych świadczeń stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.

3. Prawidłowość i terminowość opracowywania wniosków o świadczenia emerytalne i rentowe.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- rejestrów wystawianych zaświadczeń

Na podstawie zbadanego materiału stwierdzono, że w kontrolowanym okresie płatnik nie opracowywał wniosków o świadczenia emerytalno-rentowe i do ustalenia kapitału początkowego.

4. Wystawianie zaświadczeń lub zgłaszanie danych dla celów ubezpieczeń społecznych.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- rejestrów wystawianych zaświadczeń

4.1. Wystawianie zaświadczeń dla celów emerytalno - rentowych i do kapitału początkowego.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- rejestrów wystawianych zaświadczeń

Na podstawie zbadanego materiału stwierdzono, że płatnik składek nie wystawiał zaświadczeń o zatrudnieniu i wynagrodzeniu (druk Rp-7) dla celów emerytalno-rentowych i do ustalenia kapitału początkowego.

4.2. Wystawianie innych zaświadczeń do O\ZUS :

Kontrolę przeprowadzono na podstawie następujących dokumentów:

- akt osobowych

- list płac

4.2.A. Zatrudnianie emerytów i rencistów.

Na podstawie zbadanego materiału stwierdzono, że w kontrolowanym okresie płatnik składek zatrudniał emerytów, lecz z uwagi na wiek ubezpieczonych nie był zobowiązany do wystawiania zaświadczeń do O/ZUS o wysokości osiągniętych przychodów:

- P
- P
- P

Na podstawie zbadanego materiału stwierdzono, że w kontrolowanym okresie płatnik składek zatrudniał emerytów i rencistów i był zobowiązany do wystawiania zaświadczeń do O/ZUS o wysokości osiągniętych przychodów:

P (17.01.2021 r., 20.02.2022 r., 23.01.2023 r., 15.02.2024 r.)
P (17.01.2021 r., 20.02.2022 r., 23.01.2023 r., 15.02.2024 r.)
P (17.01.2021 r., 20.02.2022 r., 23.01.2023 r., 15.02.2024 r.)

Zaświadczenia o przychodach wystawiano zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4.2.B. Płatnik wystawiał zaświadczenia dla celów zasiłkowych:

P – 07.10.2023 r.
P – 10.06.2020 r.
P – 20.04.2021 r.

P – 20.04.2021 r.
P – 08.06.2020 r.

Zaświadczenia wystawiano zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4.2.C. Płatnik składek miał obowiązek złożenia informacji na druku ZUS IWA za lata 2020 – 2023. Informacje złożono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

4.2.D. Płatnik składek miał obowiązek składania raportów ZUS RPA. Płatnik sporządzał i przekazywał do ZUS imienne raporty miesięczne ZUS RPA:

Kontrolą objęto ZUS RPA:

P 7 - luty 2022
P - marzec 2022
P 1 - styczeń 2021
P - styczeń 2022, luty 2022, maj 2022
P - luty 2020

Raporty ZUS RPA wystawiono zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Wykaz skontrolowanych raportów ZUS RPA stanowi załącznik nr 1 do protokołu kontroli.

Płatnik składek nie miał obowiązku składania raportów ZUS RIA.

5. Prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

5.1. Prawidłowość i rzetelność danych zawartych we wnioskach o świadczenie postojowe oraz oświadczeniach przekazanych przez osoby prowadzące działalność gospodarczą/zleceniodawcę/zamawiającego.

Płatnik składek nie składał wniosków o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

5.2. Prawidłowość i rzetelność danych zawartych we wnioskach o świadczenie postojowe oraz przekazanych oświadczeniach dotyczących zleceniobiorcy lub wykonawcy umów cywilnoprawnych.

Płatnik składek nie składał wniosków o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

5.3. Prawidłowość i rzetelność danych zawartych we wnioskach o świadczenie postojowe oraz przekazanych oświadczeniach dotyczących osób, które zawarły umowy o dzieło.

Płatnik składek nie składał wniosków o świadczenie postojowe na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

6. Prawidłowość i rzetelność danych przekazanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych we wniosku o zwolnienie z obowiązku opłacania składek złożonego na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Płatnik składek nie składał wniosków o zwolnienie z obowiązku opłacania składek na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

Dowód:

-protokół przyjęcia wyjaśnień osoby upoważnionej Pana Krzysztofa Kułakowskiego - Burmistrza (akta kontroli str. 114)

Integralną część protokołu stanowią załączniki nr 1, 2, 3, 4 dołączony do protokołu kontroli:

- Wykaz zbadanego materiału
- Zestawienie ustalonych w czasie kontroli podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia społeczne i składek na ubezpieczenie zdrowotne
- Zestawienie miesięcznych różnic w zakresie składek na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne
- Zestawienie różnic w danych zgłaszanych w zakresie zawieranych umów o dzieło na dokumencie ZUS RUD

Zgodnie z art. 41 ust. 7b pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497) jeżeli konieczność korekty danych podanych w imiennym raporcie miesięcznym jest wynikiem stwierdzenia nieprawidłowości przez Zakład w drodze kontroli, imienny raport miesięczny korygujący powinien być złożony nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Zgodnie z art. 47 ust. 3 oraz 3a ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497) płatnik składek jest zobowiązany złożyć z zastrzeżeniem ust. 3a deklarację rozliczeniową korygującą w formie nowego dokumentu zawierającego wszystkie prawidłowe dane określone w art. 46 ust. 4 w każdym przypadku, o którym mowa w art. 41 ust. 6 łącznie z raportem miesięcznym korygującym. Imiennych raportów miesięcznych nie składa się w przypadku, gdy korekta dotyczy wyłącznie danych wskazanych w deklaracji rozliczeniowej.

Zgodnie z art. 50 ust. 2m ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497) płatnik składek jest zobowiązany złożyć korygujące lub brakujące dokumenty, o których mowa w ust. 2k, w terminie 30 dni od otrzymania protokołu kontroli jeżeli stwierdzenie nieprawidłowości następuje w drodze kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch egzemplarzach, z których jeden doręczono Panu Krzysztofowi Kułakowskiemu – Burmistrzowi.

Zgodnie z art. 91 ust. 3 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497), płatnik składek ma prawo złożyć w terminie 14 dni od daty otrzymania protokołu kontroli zastrzeżenia do jego ustaleń, wskazując równocześnie stosowne środki dowodowe, na adres: Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Wydział Kontroli Płatników Składek w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 33, 85-224 Bydgoszcz - siedziba Wydziału – ul. M. Konopnickiej 18A bud. B.

Zgodnie z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497), protokół kontroli stanowi podstawę do wydania decyzji w zakresie i trybie określonym w art. 83 powołanej ustawy.

Kontrolę zakończono w dniu 28 czerwca 2024 r. i fakt ten wpisano do książki kontroli.

Świecie, dnia 28.06.2024 r.



(podpis inspektora kontroli Zakładu z podaniem imienia i nazwiska)

Protokół kontroli doręczono Panu Krzysztofowi Kułakowskiemu – Burmistrzowi.

BURMISTRZ
28.06.2024
Krzysztof Kułakowski
(data, pieczęć i podpis)

