



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 14 grudnia 2011 r.

RIO/SO-2-4202-18/2011

URZĄD MIEJSKI W ŚWIECIU	
Wpłynęło dnia	19. GRU. 2011 Fu
L. dz.	8339
zn.	
podpis	

Pan
Tadeusz Pogoda
Burmistrz Gminy
Świecie

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 18/P/2011 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2012 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 18/P/2011
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 14 grudnia 2011 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2012 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2012 rok, wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Gminy Świecie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 16 listopada 2011 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na rok 2012.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2012 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości 126 268 316,00 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości 99 493 946,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości 26 774 370,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 134 568 316,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 86 634 116,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 47 934 200,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Gmina zaplanowała dochody ze środków unijnych w kwocie 26 458 425,00 zł. Środki te wyodrębniono w części normatywnej projektu uchwały budżetowej. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 7 do projektu uchwały.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 8 300 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z tytułu kredytów i pożyczek, nie wskazując w jakiej wysokości ww źródła przychodów finansować będą deficyt budżetowy.

Wielkości rozchodów zaplanowano w kwocie 2 830 000,00. Wskazane w projekcie przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości ogółem 11 130 000,00 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

W projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, tym samym spełniony został wymóg zawarty w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 700 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. W paragrafie 8 ust.2 projektu uchwały wpisano nieprawidłową kwotę zaplanowanych wydatków na realizację zadań wynikających z Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która wynosi 673 000,00 zł, prawidłowo kwota wydatków ujęta w załączniku Nr 2 wynosi 673 500,00 zł. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej nie upoważniono Burmistrza Gminy Świecie do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast upoważniono organ wykonawczy do zaciągania pożyczek krótkoterminowych, ustalając ich limit. Jak wynika z projektu uchwały budżetowej upoważnienia udzielone Burmistrzowi dotyczą: dokonywania zmian w budżecie w ramach działu w planie wydatków majątkowych oraz wydatków bieżących na uposażenie i wynagrodzenia ze stosunku pracy. Ponadto na mocy art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczące maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym oraz wysokości sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

W związku z podjętą przez Radę Gminy uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy.

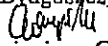
Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2011, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Podczas badania projektu uchwały budżetowej stwierdzono, że w paragrafie 5 wpisano nieprawidłową kwotę zaplanowanych wydatków majątkowych finansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego w wysokości 36 912 200,00 zł zamiast kwoty 36 902 200,00 zł. Różnica powstała w wyniku zawyżenia kwoty planowanych wydatków majątkowych na zadaniu –Modernizacja świetlic i zakupy wyposażenia do świetlic w Sartowicach, Głogówku Królewskim i Czaplach o kwotę 10 000,00zł. Ponadto w załączniku Nr 1 „Plan dochodów na 2012 rok” w rozdziale 75807 ujęto część wyrównawczą subwencji ogólnej dla gmin, podczas gdy z wykazu Ministerstwa Finansów wynika, że Gmina Świecie otrzymuje część równoważącą, która winna być ujęta w planie dochodów w rozdziale 75831. W załączniku Nr 4 „ Wykaz wydatków majątkowych w 2012 roku” w pkt 13 wykazano zakup samochodu (...) w rozdziale 80119, który nie występuje w planie wydatków, jest natomiast rozdział 80114. Ponadto stwierdzono brak zgodności co do klasyfikacji budżetowej w odniesieniu do dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, które w załączniku Nr 5 wykazano w rozdziale 71 095 w paragrafie 2830, natomiast w załączniku Nr 2 w paragrafie 2820.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Świecie, po uwzględnieniu omówionych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Górzyski

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.