



WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

WBZK.I.431.35.2023.WK

Bydgoszcz, 29 stycznia 2024 r.

URZĄD MIEJSKI W ŚWIECIU	
Wpłynęło dnia	01. LUT. 2024
L. dz.	4321
zał.	310
podpis	[signature]

**Pan
Krzysztof Kulakowski
Burmistrz Miasta Świecie
ul. Wojska Polskiego 124
86-100 Świecie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224) w związku z art. 16 ust. 2 pkt 3 i art. 14 ust. 2 pkt. 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz.122), pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.430.1.2023.JJ z dnia 02 czerwca 2023 r. oraz pisma Wojewody Kujawsko-Pomorskiego znak WBZK.I.431.3.2023.JJ z dnia 03 sierpnia 2023 r., w dniu 23 sierpnia 2023 r. w Urzędzie Miejskim w Świeciu, ul. Wojska Polskiego 124, 86-100 Świecie przeprowadzona została kontrola doraźna przez zespół kontrolny w składzie:

- Pan Jerzy Jankowski - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 680/2023,
- Pan Witold Kawecki - ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy, nr upoważnienia 681/2023,

W zakresie:

1. Sposobu wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – SWO na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
2. Sposobu wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – SWA na terenie województwa kujawsko-pomorskiego.
3. Wykorzystania odbiorników radiowych do prowadzenia nasłuchu ODN.
4. Wykorzystania radioodbiorników do prowadzenia komunikacji radiowej.
5. Usytuowania (dyslokacji) central i syren alarmowych.
6. Stanu faktycznego systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.
7. Sposobu eksploatacji, wykorzystania i obsługi systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

I. Ocena ogólna kontroli doraźnej.

Działania w kontrolowanym zakresie **oceniono pozytywnie z uchybieniami.**

II. Opis stanu faktycznego ustalonego w toku kontroli oraz ocena tego stanu.

1. Sposób wdrożenia systemu wczesnego ostrzegania – „SWO”.

W trakcie kontroli stwierdzono, że system wczesnego ostrzegania SWO na terenie gminy Świecie nie wprowadzono zgodnie z Zarządzeniem nr 62/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu świeckiego.

Urząd Miejski w Świeciu przedstawił stare nieaktualne i oparte o nieobowiązujące przepisy prawa zarządzenie SWO nr 1139/18 Burmistrza Świecia z dnia 28.02.2018 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania na terenie gminy Świecie.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wczesnego ostrzegania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWO na terenie gminy Świecie na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

2. Sposób wdrożenia systemu wykrywania i alarmowania – „SWA”.

W trakcie kontroli stwierdzono, że systemu wykrywania i alarmowania SWA na terenie gminy Świecie nie wprowadzono zgodnie z Zarządzeniem nr 61/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu świeckiego.

Urząd Miejski w Świeciu przedstawił stare nieaktualne i oparte o nieobowiązujące przepisy prawa zarządzenie SWA nr 1005/17 Burmistrza Świecia z dnia 27.09.2017 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Świecie.

Podczas kontroli na miejscu omówiono sposób i zakres wdrażania systemu wykrywania i alarmowania, ze zwróceniem szczególnej uwagi na całokształt sporządzania i prowadzenia dokumentacji niezbędnej do poprawnego wykorzystania SWA na terenie gminy Świecie na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

3. Wykorzystanie odbiornika radiowego do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ODN.

Urząd Miejski w Świeciu nie dysponuje odbiornikiem radiowym przeznaczonym do prowadzenia nasłuchu w sieci radiowej ostrzegania Ośrodka Dowodzenia i Naprowadzania „ODN”. Informacje z ODN przekazywane są poprzez sieć radiową zarządzania starosty. Brak uwag.

4. Wykorzystanie radioodbiornika do prowadzenia komunikacji radiowej.

Radiotelefon Motorola DM 2600 pracuje w radiowej sieci zarządzania starosty, umiejscowiony jest w pomieszczeniu, gdzie pracuje dwóch pracowników. Wybrana lokalizacja umożliwia stały odsłuch w godzinach urzędowania gminy. Wskazany personel wykazał się dobrą znajomością obsługi radiotelefonu oraz przepisów korespondencji radiowej. Brak uwag.

5. Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

1) Urząd Miejski w Świeciu posiada 1 miejską centrale alarmową zlokalizowaną w budynku urzędu miejskiego przy ul. Wojska Polskiego 124.

- 2) Gmina Świecie dysponuje 21 syrenami alarmowymi¹ w systemie ostrzegania i alarmowania. Siedemnaście syren jest bezpośrednio dyspozycji UM Świecie są to syreny (9 elektrycznych i 7 elektronicznych). Natomiast pozostałe 5 elektrycznych syren należą do firmy MONDI S.A. Wszystkie syreny uruchamiane są za pośrednictwem miejskiej centrali alarmowej. Uruchomienie wszystkich syren daje ok. 75% pokrycia terenu zurbanizowanego swym zasięgiem na terenie gminy.

W miejscowości Gruczno przy ul. Chełmińska 4, w budynku OSP znajdują się dwie syreny alarmowe, gdzie elektryczna syrena jest w 100% pokryta sygnałem dźwiękowym przez syrenę elektroniczną.

W miejscowości Świecie przy ul. Sportowa 16, w budynku OSP znajdują się dwie syreny alarmowe, gdzie elektryczna syrena jest w 100% pokryta sygnałem dźwiękowym przez syrenę elektroniczną.

Przeniesienie dwóch ww. syren elektrycznych w rejon, w którym brak jest syren alarmowych zwiększy zasięg słyszalności systemem ostrzegania i alarmowania do ok. 95% na terenie gminy.

Podsumowując, należy stwierdzić, że sposób rozmieszczenia syren alarmowych jest poprawne, jednakże proszę o przeprowadzenie analizy w kontekście możliwości przeniesienia dwóch ww. syren lub pozyskania (zakupu) trzech kolejnych syren alarmowych i umieszczenie ich w rejonie, w którym brak pokrycia zasięgiem syren już posiadanych, zwiększy zasięg do ok. 95%, słyszalności sygnałem ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy. Rzeczywiste umiejscowienie syren zobrazowano na stronie <https://arcg.is/1yDTTn1>.

6. Stan faktyczny systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania.

Opracowany przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy „WYKAZ ABONENTÓW RADIOWEJ SIECI ZARZĄDZANIA WOJEWODY” został przesłany w 2018 r (znak WBZK.I.6340.43.2018.JJ) poprzez Starostwo Powiatowe do Urzędu Miejskiego w Świeciu w celu służbowego wykorzystania. Na podstawie powyższego dokumentu realizowana jest praca na radiotelefonie DM 2600 zgodnie z „Regulaminem pracy w sieci radiotelefonicznej zarządzania Wojewody, Starostów i Koordynacji ratownictwa”. Jednakże, zasadnym jest zaktualizowanie przyjętych procedur postępowania w przypadku otrzymanych informacji i sygnałów przekazywanych (odbieranych) w sieci radiowej powiatu z uwzględnieniem postępowania wynikającego z SPO-13².

7. Sposób eksploatacji, wykorzystanie i obsługa systemu łączności radiowej i alarmowej oraz systemu informatycznego Promień.

- 1) Brak zastrzeżeń do posiadanego sprzętu wchodzącego w skład systemu łączności radiowej i systemu ostrzegania i alarmowania. Zapasowe źródło zasilania w trakcie wymiany. Zasadnym jest kontynuacja cyklicznych corocznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania sprawności technicznej.

¹ Pismo OR.VI.1710.5.2023 Burmistrza Świecia z dnia 19.12.2023 r.

² Standardowa Procedura Operacyjna SPO-13 zawarta w Krajowym Planie Zarządzania Kryzysowego - część B - przyjętym przez Radę Ministrów 8 marca 2022 r.

- 2) Urząd Miejski w Świeciu nie dysponuje systemem informatycznym Promień. Wsparcie w zakresie wypracowania analiz (skażeń, promienia) w przypadku wystąpienia zagrożenia chemicznego, biologicznego i radiacyjnego leży po stronie starostwa powiatowego. Brak uwag.

III. Wnioski, zalecenia.

1. Dotyczy pkt II ppkt 1.

W dniu 23.11.2023 r. Starostwo Powiatowe w Świeciu poinformowało mailem zespół kontrolny, że Urząd Miejski w Świeciu wdrożył SWO na terenie gminy Zarządzeniem nr 1652/23 Burmistrza Świecia z dnia 28.08.2023 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania na terenie gminy Świecie, na podstawie Zarządzenia nr 62/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniu na terenie powiatu świeckiego. Wydane Zarządzenie nr 1652/23 przesłano do wglądu.

SWO na terenie gminy Świecie wprowadzono po terminie określonym w § 8 Zarządzenia nr 155/20219 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji systemu ostrzegania o zagrożeniu na terenie województwa kujawsko-pomorskiego, który wskazuje termin wprowadzenia SWO na terenie powiatu świeckiego.

Sposób wprowadzenia systemu wczesnego ostrzegania SWO **ocenię pozytywnie z uchybieniem**, ponieważ trzyletnia zwłoka w wydaniu zarządzenia w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach na terenie gminy Świecia świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

2. Dotyczy pkt II ppkt 2.

W dniu 23.11.2023 r. Starostwo Powiatowe w Świeciu poinformowało mailem zespół kontrolny, że Urząd Miejski w Świeciu wdrożył SWA Zarządzeniem nr 1651/23 Burmistrza Świecia w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Świecie, zgodnie z Zarządzeniem nr 61/2019 Starosty Świeckiego z dnia 20.12.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu świeckiego. Wydane Zarządzenie nr 1651/23 przesłano do wglądu.

SWA na terenie gminy Świecie wprowadzono po terminie określonym § 13 pkt 4 Zał. Nr 1 do Zarządzenia nr 154/2019 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego dnia 5.07.2019 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa kujawsko pomorskiego, który określa termin wprowadzenie SWA na terenie powiatu świeckiego.

Sposób wprowadzenia systemu wykrywania i alarmowania SWA **ocenię pozytywnie z uchybieniem**, ponieważ trzyletnia zwłoka w wydaniu zarządzenia w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania o zagrożeniach na terenie gminy Świecie świadczy o znacznym opóźnieniu osiągnięcia pełnej zdolności do działania w tym zakresie.

3. Dotyczy pkt II ppkt 3.

Nie dotyczy.

4. Dotyczy pkt II ppkt 4.

Kontrolowany obszar **ocenię pozytywnie**.

5. Dotyczy pkt II ppkt 5.

Kontrolowany obszar **bez uwag**, ponieważ uwzględniono wyjaśnienie i zapewnienie Pana Burmistrza Miasta Świecie dotyczące syren alarmowych, a które zostały ujęte w piśmie z dnia 19 grudnia 2023 r. nr OR.VI.1710.5.2023

6. Dotyczy pkt II ppkt 6.

Zalecam przeprowadzić szkolenie wytypowanych pracowników w zakresie pracy na środkach łączności radiotelefonicznej, pracujących w sieci łączności radiowej powiatu oraz podejmowanych czynności po otrzymaniu sygnału dotyczącego ostrzegania i alarmowania o zagrożeniu uderzeniami z powietrza z uwzględnieniem procedur postępowania wynikających z SPO-13.

Opracowaną dokumentację dotyczącą procedur postępowania aktualizować na bieżąco.

Kontrolowany obszar **ocenię pozytywnie**.

7. Dotyczy pkt II ppkt 7.

Zasadnym jest kontynuowanie prowadzenia cyklicznych przeglądów sprzętu wchodzącego w skład rozwiniętego systemu łączności radiowej oraz systemu ostrzegania i alarmowania w szczególności systemu antenowego w celu obsługi i utrzymania pełnej sprawności technicznej.

Kontrolowany obszar **ocenię pozytywnie**.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego Burmistrza Miasta Świecie wniósł zastrzeżenia udzielając wyjaśnienia w piśmie z dnia 19 grudnia 2023 r. nr OR.VI.1710.5.2023.

„Zastrzeżenia do projektu wstąpienia pokontrolnego:

Usytuowanie (dyslokacja) central i syren alarmowych.

Pkt II ppkt 5 Zespół kontrolny przedstawia stwierdzony stan:

W miejscowości Gruczno, ul. Chełmińska 4 w budynku OSP, w Świeciu ul. Sportowa 16 w budynku OSP oraz w miejscowości Wiąg 55 w budynku OSP znajdują się dwie syreny alarmowe elektryczna i elektroniczna.

Informuję, że w miejscowości Wiąg jest tylko 1 syrena, syrena elektroniczna.

W pozostałych punktach Gruczno ul. Chełmińska 4 oraz Świecie ul. Sportowa 16 zabranie i przeniesienie syren elektrycznych spowoduje, że Powiatowe Stanowisko Kierowania Państwowej Straży Pożarnej w Świeciu nie będzie mogło za pomocą systemu DSP dysponować tych jednostek do działań ratowniczo-gaśniczych, gdyż działają one tylko na linii OSP — KP PSP w Świeciu. Natomiast zamontowane tam syreny elektroniczne są uruchamiane przez centralę Urzędu Miejskiego jako Centralny System Alarmowania, a więc obie syreny działają w innych strukturach. Nie mniej jednak, aby pokryć różnice jaką pokazuje mapa syren i central alarmowych dla gminy Świecie, podejmiemy staranie w roku 2024 o zamontowanie nowych lub przeniesieniu z nieaktywnych już punktów z terenu miasta do sołectw Dworzysko oraz Czaple/Czapelki. Pkt III ppkt 2 Zespół kontrolny podaje Zarządzenie SWA nr 1652/23 a powinno być 1651/23.”

Na zmianę oceny pozytywnej „z nieprawidłowościami” na „z uchybieniami” wpłyną fakt podjęcia przez Burmistrza Miasta Świecie działań w trakcie kontroli, mających na celu wdrożenie zaleceń oraz usunięcie stwierdzonych w toku kontroli uwag.

Kujawsko Pomorski Urząd Wojewódzki Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Bydgoszczy uwzględnił wnioski Pana Burmistrza Miasta Świecie, które zostały ujęte w wystąpieniu pokontrolnym oraz podziela starania dotyczące zwiększenia pokrycia terenu zasięgiem dźwiękowym ostrzegania ludności przed zagrożeniami, poprzez zakup nowych syren alarmowych.

Proszę w okresie do trzech miesięcy od otrzymania wystąpienia pokontrolnego złożyć pisemną informację o wykonaniu zaleceń oraz podjętych w tym zakresie czynnościach.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi egzemplarz pozostaje w aktach kontroli

Z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego

Rafał Rewoliński
Dyrektor
Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego