


WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 6 listopada 2023 r.

WNK.III.431.1.7.2023

URZĄD MIEJSKI W ŚWIECIU	
Wpłynęło dnia	OR, OR-GR 08. LIS. 2023
L. dz.	4865/
podpis	zat. 3.0.

Pan
Jerzy Wójcik
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Świeciu
ul. Wojska Polskiego 124
86-100 Świecie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ust. 2 w związku z art. 2. pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r., poz. 224), art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2023 r. poz. 190) w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 217, ze zm.), Wojewoda Kujawsko-Pomorski przeprowadził w dniu 4 października 2023 r. kontrolę Rady Miejskiej w Świeciu, zrealizowaną przez zespół kontrolny Wydziału Nadzoru i Kontroli Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy w składzie:

- Paweł Górny – starszy inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 871/2023,
- Katarzyna Strabel – inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 872/2023;

w następującym zakresie:

- poprawność formalnoprawna dokumentacji dotyczącej kandydatów na ławników,
- terminowość przyjmowania zgłoszeń kandydatów na ławników,
- poprawność czynności podejmowanych w związku z przygotowaniem wyboru ławników oraz dokumentacji związanej z tymi czynnościami.

Okres objęty kontrolą: rok 2023.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowana działalność oceniona została **pozytywnie** w oparciu o następującą skalę ocen:

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie następujących ustaleń:

1. W korespondencji z dnia 8 maja 2023 r. Wiceprezes Sądu Okręgowego w Bydgoszczy powiadomił Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świeciu o zapotrzebowaniu na ławników sądowych w wyborach na kadencję 2024-2027 w liczbie czterech ławników do Sądu Rejonowego w Świeciu oraz dwóch ławników do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy.

2. Zasady naboru kandydatów na ławników, wraz z formularzem „Karty zgłoszenia kandydata na ławnika” (i wzorem jej wypełnienia) oraz pozostałymi niezbędnymi załącznikami zostały ogłoszone przez Burmistrza Świecia z dniem 6 czerwca 2023 r. i opublikowane tego samego dnia na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Świeciu¹ oraz na stronie informacyjnej „swiecie.eu”², jak również wywieszane na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Świeciu w dniach od 06.06.2023 r. do 03.07.2023 r. Zgodnie z treścią ogłoszenia, druki dotyczące naboru kandydatów były dostępne w Biurze Obsługi Mieszkańców oraz u merytorycznego pracownika w Urzędzie Miejskim w Świeciu w godzinach urzędowania. Udostępniony był także wzór wypełnienia karty zgłoszeniowej. Ponadto Sekretarz Gminy z upoważnienia Burmistrza wystosował w dniu 14 czerwca 2023 r. do Prezesa Sądu Rejonowego w Świeciu informację z prośbą o zwrócenie szczególnej uwagi na wypełnianie kart zgłoszenia w przypadku zgłoszeń dokonywanych przez prezesa sądu, wraz ze wzorem wypełnienia karty.
3. Rada Miejska w Świeciu uchwałą nr 464/23 z dnia 29 czerwca 2023 r. powołała Zespół do przedstawienia Radzie Miejskiej opinii o zgłoszonych kandydatach na ławników, co wypełniło obowiązek wynikający z art. 163 § 2 Prawa o ustroju sądów powszechnych.
4. Łącznie w obowiązującym terminie do 30 czerwca 2023 r. wpłynęło 5 zgłoszeń od kandydatów na ławników: cztery do Sądu Rejonowego w Świeciu oraz jedno do Sądu Okręgowego w Bydgoszczy. Według oświadczenia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 9 października 2023 r. nie zgłosiło się więcej kandydatów oraz nie wystąpiły przypadki pozostawienia zgłoszeń bez nadania dalszego biegu na podstawie art. 162 § 10 Prawa o ustroju sądów powszechnych.
Zgłoszenia kandydatów na ławników dokonały we wszystkich przypadkach uprawnione podmioty, określone w art. 162 § 1 Prawa o ustroju sądów powszechnych, tj. trzech kandydatów zostało zgłoszonych przez Prezesa Sądu Rejonowego w Świeciu, a dwóch kandydatów zgłosili obywatele mający czynne prawo wyborcze zamieszkujący stale na terenie gminy dokonującej wyboru.
5. Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów na ławników na posiedzeniu w dniu 11 lipca 2023 r. dokonał weryfikacji dokumentów złożonych przez kandydatów pod względem spełniania przez nich wymagań formalnych na ławników, określonych w przepisach Prawa o ustroju sądów powszechnych. W przypadku obydwu zgłoszeń dokonanych przez mieszkańców, Przewodniczący Zespołu zwrócił się do Urzędu Stanu Cywilnego i Spraw Obywatelskich w Świeciu z prośbą o sprawdzenie danych osobowych na listach poparcia. Weryfikacji danych dokonano w Urzędzie Miejskim w Świeciu, potwierdzając listę pieczęcią „Urząd Miejski w Świeciu, woj. Kujawsko-pomorskie, Ewid. Ludn.”

¹ <https://bip.swiecie.eu/artukul/233/7712/ogloszenie-oraz-druki-dotyczace-naboru-kandydatow-na-lawnikow-sadowych-na-kadencje-2024-2027>

² <https://swiecie.eu/ogloszenie-burmistrza-swiecia-wybory-lawnikow-sadowych-na-kadencje-2024-2027/>

6. W dniu 29 czerwca 2023 r. Rada Miejska w Świeciu podjęła uchwałę nr 463/2023 r. w sprawie upoważnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Świeciu do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy informacji o kandydatach na ławników, zgodnie z art. 162 § 9 Prawa o ustroju sądów powszechnych. Następnie Przewodniczący Rady Miejskiej w Świeciu zwrócił się w dniu 11 lipca 2023 r. po odpowiednie informacje do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy. W odpowiedzi z dnia 24 lipca 2023 r. Komendant Wojewódzki Policji poinformował, iż wskazani kandydaci nie figurują w systemach teleinformatycznych Policji.
7. W toku czynności kontrolnych zespół kontrolerów dokonał weryfikacji dokumentacji złożonej przez wszystkich pięciu kandydatów, stwierdzając co do zasady jej zgodność z wymogami przepisów Prawa o ustroju sądów powszechnych, w tym: złożenie zgłoszenia na „Karcie zgłoszenia kandydata na ławnika” według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r. (z wyjątkiem jednego przypadku), załączenie dokumentów wskazanych w art. 162 § 2 i 4 ustawy (opatrzonej właściwą datą wskazaną w art. 162 § 5 ustawy), tj. informacja z Krajowego Rejestru Karnego, oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe oraz że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej ani władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona, zaświadczenie lekarskie o stanie zdrowia stwierdzające brak przeciwwskazań do wykonywania funkcji ławnika oraz dwa zdjęcia, jak również w dwóch przypadkach – listy 50 obywateli popierających kandydata na ławnika. Stwierdzono jednakże następujące jednostkowe odstępstwa od informacji wymaganych według wzoru „Karty zgłoszenia kandydata na ławnika”, stanowiącego załącznik do rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.:
- karta zgłoszenia złożona przez jednego z kandydatów jest częściowo niezgodna ze wzorem określonym w ww. rozporządzeniu, tj. w kilku miejscach nie wydrukowano fragmentów opisów wierszy lub instrukcji wypełniania formularza (w części B pkt 6 i 7 oraz w części C pkt 5),
 - brak wskazania nazwy zawodu kandydata (w części B pkt 7),
 - brak dookreślenia czasu zatrudnienia kandydata (w części B pkt 9),
 - w dwóch przypadkach brak wskazania adresu e-mail osoby do kontaktu z listy popierającej kandydata (w części C pkt 5).
- Zespół kontrolny ocenił, iż wskazane wyżej rozbieżności nie miały istotnego wpływu na zachowanie poprawności zgłoszeń poszczególnych kandydatów na ławników.
8. Na swoim kolejnym posiedzeniu w dniu 28 września 2023 r. Zespół do spraw zaopiniowania kandydatów, po zapoznaniu się z uprzednio uzyskanymi informacjami, sporządził opinię o zgłoszonych kandydatach na ławników celem przedstawienia jej Radzie Miejskiej, w której Zespół stwierdził:
- zgłoszenie kandydatur na „Karcie zgłoszenia kandydata na ławnika” według wzoru stanowiącego załącznik do rozporządzenia z dnia 09.06.2011 r.,

- spełnianie przez kandydatów wymogów ustawowych do wyboru na ławnika, określonych w art. 158 § 1 przedmiotowej ustawy,
- brak występowania okoliczności wykluczających wybór na ławnika, określonych w art. 159 przedmiotowej ustawy,
- fakt otrzymania od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy informacji, iż kandydaci nie figurują w systemach teleinformatycznych Policji.

Biorąc powyższe pod uwagę Zespół stwierdził, że wszyscy kandydaci spełniają wymogi określone w ustawie Prawo o ustroju sądów powszechnych.

9. W dniu 28 września 2023 r. odbyła się sesja Rady Miejskiej w Świeciu, na której podjęto następujące uchwały:

- uchwała nr 488/23 w sprawie ustalenia regulaminu głosowania w wyborach ławników do sądów powszechnych, który stanowi załącznik do uchwały,
- uchwała nr 489/23 w sprawie wyboru ławników na kadencję 2024-2027, tj. 4 ławników do Sądu Rejonowego w Świeciu oraz 1 ławnika Sądu Okręgowego w Bydgoszczy, których Rada Miejska wybrała w głosowaniu tajnym, co znajduje odzwierciedlenie w treści uzasadnienia uchwały.

Zgodnie z informacją Przewodniczącego Rady Miejskiej z dnia 9 października 2023 r., na sesji rady przed wyborem ławników zostało przedstawione przez Przewodniczącego Zespołu stanowisko Zespołu opiniującego kandydatów na ławników.

Na podstawie przedstawionej dokumentacji nie stwierdzono uchybień ani nieprawidłowości w kontrolowanej działalności. Wobec braku nieprawidłowości nie wskazuje się ich zakresu, przyczyn i skutków oraz nie formułuje się zaleceń do realizacji. Z uwagi na brak zaleceń pokontrolnych niniejsze wystąpienie pokontrolne proszę pozostawić bez odpowiedzi.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 18 października 2023 r. nie wniesiono zastrzeżeń, nie dokonano w nim sprostowań, skreśleń ani uzupełnień.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden egzemplarz otrzymuje kierownik kontrolowanej jednostki, a drugi pozostaje w aktach kontroli.

z up. Wojewody
Kujawsko-Pomorskiego
Robert Córcki
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli