

UCHWAŁA NR 460/23
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU

z dnia 29 czerwca 2023 r.

w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej radnych.

Na podstawie art. 25 ust. 4, ust. 6 i ust. 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572), § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974), oraz § 2 i § 5 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz.U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. Jako podstawę ustalenia diet radnych przyjmuje się wartość odpowiadająca 75% kwoty stanowiącej 2,4 krotność kwoty bazowej, o której mowa w art. 25 ust.6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 i 572).

§ 2. Ustala się dla radnych miesięczną dietę w wysokości:

- 1) 100 % podstawy określonej w § 1 dla radnego pełniącego funkcję Przewodniczącego Rady;
- 2) 60 % podstawy określonej w § 1 dla radnego pełniącego funkcję Wiceprzewodniczącego Rady;
- 3) 60% podstawy określonej w § 1 dla radnego pełniącego funkcję Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej lub Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji;
- 4) 55 % podstawy określonej w § 1 dla radnego pełniącego funkcję Przewodniczącego komisji Rady innej niż wymieniona w pkt 3);
- 5) 50 % podstawy określonej w § 1 dla radnego pełniącego funkcję Zastępcy Przewodniczącego komisji Rady;
- 6) 45 % podstawy określonej § 1 dla radnego niewymienionego w pkt 1-5.

§ 3. 1 Podstawą przyznania i wypłacenia diety, o której mowa w § 2, jest udział radnego w sesjach Rady oraz w posiedzeniach Komisji Rewizyjnej, Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, pozostałych stałych Komisji Rady, jak też doraźnych komisji powoływanych przez Radę do określonych spraw, których radny jest członkiem a także wykonywanie pozostałych obowiązków wynikających z pełnienia mandatu radnego.

2. Radnemu pełniącemu w Radzie więcej niż jedną funkcję przysługuje jedna dieta w wyższej wysokości.

3. Jeżeli w danym miesiącu nastąpiła zmiana pełnionej przez radnego funkcji w Radzie, radny otrzymuje dietę w wyższej wysokości.

¹⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 14 poz. 138 oraz Dz.U. z 2003 r. Nr 33, poz. 280.

4. Z zastrzeżeniem § 4 i § 5, jeżeli radny, w trakcie kadencji, sprawuje mandat przez niepełny miesiąc kalendarzowy wówczas otrzymuje dietę w wysokości ustalonej w stosunku liczby dni kalendarzowych w których radny sprawował mandat do liczby dni kalendarzowych, jakie liczy dany miesiąc.

5. Z zastrzeżeniem § 4 i § 5, radni otrzymują dietę w wysokości ustalonej zgodnie z § 2, również wówczas gdy początek kadencji przypada nie na pierwszy, a koniec kadencji nie na ostatni dzień miesiąca.

§ 4. 1 Wysokość diet określonych § 2 ulega zmniejszeniu:

- 1) o 30% za każdą nieobecność radnego w danym miesiącu na sesji Rady;
- 2) o 5% za nieobecność radnego w danym miesiącu na wszystkich posiedzeniach komisji Rady, której radny jest członkiem.

2. Zmniejszenia diet, o których mowa w ust. 1 nie dotyczą nieobecności Przewodniczącego Rady oraz radnych, którzy w czasie sesji i posiedzeń komisji Rady wykonywali na podstawie polecenia Przewodniczącego Rady inne obowiązki związane z reprezentowaniem Rady lub z pełnieniem mandatu radnego.

3. Wysokość diety radnego, po zastosowaniu wszystkich zmniejszeń, nie może być niższa niż 40 % należnej mu diety.

4. W miesiącu, w którym nie odbyło się posiedzenie Rady lub posiedzenie komisji Rady, rademu przysługuje 90% należnej mu diety.

§ 5. Jeżeli radny przez dłuższy czas nie wykonuje swoich obowiązków dieta, o której mowa w § 2, ulega potrąceniu w wysokości 100% – po upływie trzech i następnych miesięcy niewykonywania obowiązków przez radnego.

§ 6. Podstawę naliczenia diet, o których mowa w § 2, z wyjątkiem przewidzianym w § 4 ust. 4, stanowią listy obecności podpisane przez radnych biorących udział w sesji Rady lub komisji Rady.

§ 7. 1. Radnym przysługuje zwrot kosztów podróży służbowych, na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 roku w sprawie ustalania należności z tytułu zwrotów kosztów podróży służbowych radnych (Dz.U. z 2000 r. Nr 66 poz. 800 z późn. zm.).

2. Radnym przysługuje zwrot kosztów używania w podróży służbowej prywatnego pojazdu za jeden kilometr przebiegu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych na podstawie przepisów Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz.U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.).

§ 8. Traci moc Uchwała Nr 285/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej radnych.

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 10. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2023 r.

**Przewodniczący Rady
Miejskiej**

Jerzy Wójcik

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572) na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 75% maksymalnej wysokości diety stanowiącej 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1533 z późn. zm.). Rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

Istniejące rozbieżności stanowisk organu nadzoru i sądów administracyjnych, czy normy zawarte w uchwale stanowią prawo miejscowe spowodowały, że poprzednia uchwała Nr 285/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 2 grudnia 2021 r., w sprawie ustalenia wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej radnych, nie została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Jednakże, wywołanie niniejszej uchwały jest uzasadnione faktem ugruntowania obecnie w tej kwestii stanowiska organu nadzoru, które odpowiada orzecznictwu sądów administracyjnych. Jednocześnie, niniejsza uchwała doprecyzuje dotychczasowe normy dotyczące zmniejszeń diet przysługujących radnemu oraz wprowadza zasadę potrąceń diet, w przypadku gdy radny przez dłuższy czas nie wykonuje swoich obowiązków. Powyższe, odzwierciedla aktualne stanowisko sądów administracyjnych, które stanowi, iż realizacja upoważnienia normotwórczego wymaga od rady gminy stworzenia takich zasad ustalania diety radnego, które przy kształtowaniu wysokości tej diety w sposób ryczałtowy, będą uwzględniać wszystkie pełnione przez niego funkcje, a nie tylko te związane z uczestnictwem w posiedzeniach rady gminy czy komisji rady gminy. Obowiązkowy mechanizm potrąceń z tak ustalonej diety musi z kolei przewidywać redukcję kwoty ryczałtu adekwatnie do zmniejszenia aktywności radnego w danym miesiącu. Powinien zatem obejmować zarówno nieobecność w posiedzeniach rady gminy i posiedzeniach komisji rady gminy, jak i brak aktywności w pozostałej sferze działalności mandatowej, będącej podstawą przyznania diety.

Z powyższych względów przyjęcie niniejszej uchwały jest konieczne i uzasadnione.