

Uchwała Nr 12/P/2022
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2023 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e

Burmistrz Świecia spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2023 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie na 2023 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	-220 425 269,00 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	-197 054 269,00 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	- 23 371 000,00 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 225 925 269,00 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	-180 925 269,00 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	- 45 000 000,00 zł,

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Świecia zaproponował przyjęcie na 2023 r. budżetu z deficytem w wysokości 5 500 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z pożyczek lub kredytu bankowego. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 8 500 000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w kwocie 3 000 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 400 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2023 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 16 129 000,00 zł.

Gmina zaplanowała na 2023 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w kwocie 126 000,00 zł oraz wydatki w wysokości 1 172 410,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 530 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 900 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 200 000,00 zł i wydatki w kwocie 1 117 000,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 30 000,00 zł. *Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności pomiędzy kwotami dochodów i wydatków na przeciwdziałanie alkoholizmowi oraz przeciwdziałanie narkomani zawartymi w części normatywnej uchwały oraz w planie dochodów i wydatków (załączniki nr 1 i 2 do projektu). W planie dochodów na 2023 r. dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż alkoholu określono w kwocie 950 000,00 zł, a wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 250 000,00 zł. Natomiast w planie wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu, wydatki te określono w kwocie 1 170 000,00 zł.*
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 900 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej,

– zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 7 300 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 7 900 000,00 zł oraz 5 000 000,00 zł na budowę kwatery składowiska odpadów komunalnych w Sulnówku. *Skład Orzekający zauważa, iż w części opisowej do projektu budżetu dotyczącej gospodarki odpadami nie zamieszczono informacji o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w związku z niebilansowaniem się dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatków z tego tytułu (uchwała Nr 296/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 22 grudnia 2021 r.).*

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W trakcie analizy zastosowanej klasyfikacji budżetowej wydatków z tytułu dotacji (załącznik nr 5 do projektu uchwały) stwierdzono, że dotację na rzecz OKSIR- obiekty w klasyfikacji 92601 § 2820 w wysokości 665 000,00 zł ujęto po stronie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych, zamiast po stronie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 710 266,57 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Świecie, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku nr 10 do projektu, *w niepełnej szczególowości klasyfikacji budżetowej, ograniczając się wyłącznie do działu klasyfikacji budżetowej.*

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Projekt uchwały przewiduje upoważnienie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) do udzielania pożyczek i poręczeń w roku budżetowym do wysokości 2 000 000,00 zł. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono w projekcie Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Przedłożony projekt przewiduje również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy Świecie w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym trwającym na terenie tego państwa oraz dokonywania zmian w planie wydatków budżetu Gminy Świecie polegających na wprowadzeniu nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym trwającym na terenie tego państwa, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 19 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2022 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Świecie, po uwzględnieniu uwag zamieszczonych w uzasadnieniu opinii, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.