

**UCHWAŁA NR /22
RADY MIEJSKIEJ W ŚWIECIU
z dnia 2022 r.**

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 1 i ust. 3, w związku z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, 1549 i 1768) uchwala się, co następuje:

§ 1. Na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, 1549 i 1768) tj. stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2.

§ 2. 1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 21,00 zł miesięcznie, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny.

2. Stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynosi 63,00 zł miesięcznie, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

§ 3. Traci moc uchwała Nr 252/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Świecia.

§ 5. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko – Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

**Przewodniczący
R a d y M i e j s k i e j**

Jerzy Wójcik

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, 1549 i 1768) rady gmin w drodze uchwały dokonują wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalają stawkę takiej opłaty.

Wyróżnia się następujące rodzaje metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami, uzależnione od:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość;
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości;
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego;
- 4) „gospodarstwa domowego”.

W niniejszej uchwale Rada Miejska w Świeciu ponownie dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty uzależnionej od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Metoda ta stosowana jest w gminie Świecie od kilku lat, łącznie z udzielaniem zwolnień na trzecie i każde kolejne dziecko w rodzinach wielodzietnych, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Drugim rodzajem zwolnienia jest ulga dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, którzy kompostują bioodpady w przydomowych kompostownikach.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - w przypadku metody uzależnionej od liczby mieszkańców stawka opłaty za gospodarowanie odpadami nie może przekroczyć stawki maksymalnej, określonej jako 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (2.061,93 zł dla 2021 r.) tj. 41,24 zł za mieszkańca. Stawkę opłaty podwyższonej dla właścicieli nieruchomości nie wypełniających obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny ustala się w wysokości nie niższej, niż dwukrotna wysokość i nie wyższej, niż czterokrotna wysokość stawki podstawowej. W przedmiotowej uchwale, stawka opłaty podwyższonej ustalona została, jako trzykrotność stawki podstawowej.

Ostatnia podwyżka stawki nastąpiła 1 sierpnia 2021 r. (z 13,50 zł na 17,50 zł). Rosnące ceny energii elektrycznej, paliw, materiałów, usług zewnętrznych oraz systematyczna podwyżka minimalnego wynagrodzenia itd. spowodowały znaczny wzrost kosztów świadczenia usług w ramach gminnego systemu gospodarowania odpadami, a tym samym konieczność regulacji stawki opłaty od 1 stycznia 2023 r.

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przy określaniu wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami bierze się pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie (np. sezonowo).

LICZBA MIESZKAŃCÓW GMINY ŚWIECIE

Gminnym systemem gospodarowania odpadami objętych jest 29.150 mieszkańców tj. 95% w stosunku do liczby osób zameldowanych na pobyt stały (30.593).

Tab. 1 Liczba mieszkańców gminy Świecie (z podziałem na miejscowości)

Miejscowość	Liczba mieszkańców*
Świecie	22.316
Chrystkowo	109
Czapelki	115
Czaple	333
Drozdowo	106
Dworzysko	237
Dziki	163
Ernestowo	109
Głogówko	282
Gruczno	1.280
Kosowo	159
Kozłowo	232
Morsk	120
Niedźwiedź	72
Polski Konopat	378
Sartowice	231
Skarszewo	248
Sulnowo	814
Sulnówko	391
Święte	41
Terespol Pomorski	661
Topolek	158
Wiąg	571
Wielki Konopat	24
	29.150

*na podstawie obowiązujących deklaracji, stan na 7 listopada 2022 r.

IŁOŚĆ WYTWARZANYCH NA TERENIE GMINY ODPADÓW KOMUNALNYCH

Tab. 2 Ilość odpadów wytworzonych przez mieszkańców gminy Świecie w latach 2020-2022

Rok	Odpady odebrane przez firmy wywozowe [Mg]	Odpady dostarczone do PSZOK* w Sulnówku [Mg]	RAZEM [Mg]
2020	9.724	428	10.152
2021	9.973	587	10.560
2022 do 31 października	7.902	659	8.561

*łącznie z mobilnymi zbiórkami

Tab. 3 Ilość odpadów odebranych od mieszkańców gminy Świecie przez firmy wywozowe (z podziałem na frakcje) w latach 2020 - 2022

Rok	Szkło [Mg]	Papier [Mg]	Tworzywa [Mg]	BIO [Mg]	Odpady zmieszane [Mg]
2020	497	326	556	1.730	6.615
2021	530	326	567	1.701	6.850
2022 do 31 października	426	240	464	1.433	5.339

KOSZTY FUNKCJONOWANIA SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI

Zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami składają się:

- 1) koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) koszty obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Koszty odbierania, transportu i zbierania odpadów.

Usługę odbioru odpadów od mieszkańców gminy Świecie świadczy Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Świeciu wraz z Przedsiębiorstwem Usług Miejskich PUM Sp. z o. o. w Grudziądzu (podwykonawca). Zgodnie z postanowieniami umowy zawartej na okres od 1 lipca do 31 grudnia 2022 r. podstawą rozliczenia jest:

- ilość odebranych odpadów (stawki wg rodzaju odpadów);
- ilość udostępnionych dodatkowych pojemników (stawki wg rodzaju pojemnika);
- ilość dodatkowo umytych i zdezynfekowanych pojemników (w razie zlecenia).

Tab. 4 Ceny za odbiór odpadów

Lp.	Rodzaj odpadu	Cena brutto za odbiór 1 tony [zł]
1.	Odpady zmieszane	324,00
2.	Szkło, papier, tworzywa	357,48
3.	BIO	304,56
4.	Odpady wielkogabarytowe	802,44

Tab. 5 Ceny za udostępnienie dodatkowych pojemników

Lp.	Rodzaj pojemnika (na odpady zmieszane, surowcowe, BIO)	Cena brutto [zł]
1.	60 litrów	11,88
2.	120 litrów	11,88
3.	240 litrów	22,68
4.	660 litrów	103,68
5.	1100 litrów	103,68
6.	7000 litrów	1.000,08
7.	Dzwon	535,68

Tab. 6 Ceny za dodatkowe mycie i dezynfekcję pojemników

Lp.	Rodzaj pojemnika (na odpady zmieszane, surowcowe, BIO)	Cena brutto [zł]
1.	Od 60 do 240 litrów	4,32
2.	Od 660 do 1100 litrów	6,48
3.	7000 litrów	108,00
4.	Dzwon	54,00

Od 1 stycznia 2023 r. usługa odbioru odpadów będzie świadczona przez Wykonawcę wyłonionego w drodze przetargu. Ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane na stronach Dziennika Urzędowego Unii Europejskiej w dniu 28 października 2022 r. Umowa zawarta zostanie na okres I półrocza tj. do 30 czerwca 2023 r. Warto podkreślić, iż gmina Świecie wśród warunków udziału w postępowaniu wskazuje m.in. wymóg zapewnienia co najmniej 7% udziału pojazdów napędzanych paliwem alternatywnym tj. energią elektryczną, wodorem, biopaliwami, sprężonym gazem ziemnym (CNG), gazem płynnym (LPG) zgodnie z zapisami ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 110 z późn. zm.).

Do oszacowania kosztów odbierania odpadów na 2023 r. przyjęte zostały aktualnie obowiązujące ceny. Szacuje się, że w ciągu roku odebranych zostanie ok. 6.900 – 7.000 ton odpadów zmieszanych, ok. 1.500 ton odpadów surowcowych, ok. 1.800 ton bioodpadów oraz ok. 20-30 ton odpadów wielkogabarytowych i innych wystawianych przy kontenerach. Prognozuje się, iż koszty odbioru odpadów wyniosą łącznie ok. 3.340.000,00 zł, w tym koszty udostępnienia pojemników oraz dodatkowego mycia i dezynfekcji ok. 28.000,00 zł.

Koszty odzysku i unieszkodliwiania odpadów (koszty przekazania odpadów do zagospodarowania).

Wszystkie odpady odebrane od mieszkańców są transportowane do Międzygminnego Kompleksu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. Usługa zagospodarowania odpadów świadczona jest przez Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach zawartej z gminą Świecie umowy wykonawczej o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za przyjęcie odpadów do MKUOK rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku. Koszty zagospodarowania są uzależnione od ilości i rodzaju dostarczonych odpadów.

W 2023 r. nastąpi podwyżka opłat za przyjęcie odpadów do MKUOK w Sulnówku:

- papier i tektura, tworzywa sztuczne – wzrost z 60 zł netto/tonę do 90 zł netto/tonę;
- szkło – wzrost z 20 zł netto/ tonę do 26 zł netto/tonę;
- BIO – wzrost z 50 zł netto/ tonę do 100 zł netto/tonę;
- odpady niesegregowane – wzrost z 388 zł netto/tonę do 466 zł netto/ tonę.

W związku z powyższym, wstępnie szacuje się, że w 2023 r. roczne koszty zagospodarowania odpadów wynosić będą ok. 3.834.000 zł. Analizę kosztów przedstawiono w poniższej tabeli.

Tab. 7 Szacowane koszty zagospodarowania odpadów w MKUOK w Sulnówku w 2023 r.

Lp.	Rodzaj odpadu	Szacunkowa masa odpadów [tona]	Wartość usługi brutto [zł]
1.	Odpady zmieszane	6.900 - 7.000	3.523.000
2.	Papier, tworzywa, szkło	1.500	117.000
3.	BIO	1.800	194.000
			~3.834.000

Koszty utrzymania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Sulnówku.

Usługę prowadzenia PSZOK oraz Mobilnych Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Problemowych świadczy Przedsiębiorstwo Unieszkodliwiania Odpadów „EKO – Wisła” Sp. z o. o. w ramach umowy wykonawczej zawartej z gminą Świecie o świadczenie usług publicznych z zakresu gospodarowania odpadami. Opłata za wykonanie przedmiotowej usługi rozliczana jest w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Świecia w sprawie sposobu ustalenia cen i opłat za przyjmowanie i unieszkodliwianie odpadów w Międzygminnym Kompleksie Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych w Sulnówku.

Od 1 stycznia 2023 r. nastąpi wzrost opłaty ryczałtowej za prowadzenie PSZOK i mobilnych zbiórek z 15.000 zł netto/miesiąc do 18.000 zł netto/miesiąc. W związku z powyższym, roczne koszty usługi wynosić będą ok. 234.000 zł brutto.

Koszty obsługi administracyjnej systemu oraz koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

W 2023 r. koszty obsługi administracyjnej wynosić będą ok. 500.000 zł. Składają się na nie wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi oraz koszty bieżące związane m.in. z wyposażeniem i utrzymaniem pomieszczeń biurowych, opłaceniem szkoleń pracowników, publikacji prasowych, edukacji ekologicznej itp.

Łączne koszty gminnego systemu gospodarki odpadami na 2023 r.

Tab. 8 Koszty gminnego systemu gospodarki odpadami na 2023 r.

Koszty	2023 r. [zł]
Zbieranie, odbieranie i transport odpadów do MKUOK w Sulnówku	3.340.000
Zagospodarowanie odpadów komunalnych w MKUOK w Sulnówku	3.834.000
Prowadzenie PSZOK i mobilnych zbiórek odpadów problemowych	234.000
Koszty obsługi administracyjnej	500.000
	~ 7.900.000

PRZYPADKI, W KTÓRYCH WŁAŚCICIELE NIERUCHOMOŚCI WYTWARZAJĄ ODPADY NIEREGULARNIE (NP. SEZONOWO)

Nieruchomości, na których odpady wytwarzane są sezonowo, a ich właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami – są włączone do gminnego systemu gospodarowania odpadami.

KALKULACJA STAWKI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297, 1549 i 1768) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zaproponowana w niniejszej uchwale nowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami w wysokości 21,00 zł pozwoli na uzyskanie dochodów w wysokości ok. 7.300.000 zł.

Na wartość dochodów składają się ponoszone przez mieszkańców opłaty za gospodarowanie odpadami, a także kwoty ściągnięte w drodze egzekucji przez Urząd Skarbowy.

1. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami.

$$29.150 \text{ mieszkańców} \times 21,00 \text{ zł} \times 12 \text{ miesięcy} = 7.345.800,00 \text{ zł}$$

2. Wpływy z egzekucji.

Egzekucja należności z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami prowadzona jest przez Urząd Skarbowy.

Tab. 9 Wysokość zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami

Stan za dzień	Wysokość zaległości (narastająco) [zł]
2021-12-31	641.419
2022-10-31	717.378

Tab. 10 Kwoty ściągnięte w drodze egzekucji

Rok	Kwota [zł]
2021	77.989
2022 do 31 października	67.764

Prognozuje się, iż w 2023 r. kwota ściągnięta w drodze egzekucji nie powinna być mniejsza, niż 90.000,00 zł.

3. Ubytek w dochodzie.

Szacując wartość rocznego dochodu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami należy wziąć pod uwagę skutki finansowe związane z ustanowieniem ulg dla mieszkańców.

Tab. 11 Ilość osób objętych zwolnieniem

Rodzaj zwolnienia	Ilość osób objętych zwolnieniem os./m-c
Dla trzeciego i kolejnego dziecka w rodzinie wielodzietnej	od 333 do 433
Z tytułu kompostowania bioodpadów	od 236 do 275

W 2022 r. roczny ubytek w dochodzie będący skutkiem obowiązywania obu ulg wyniesie ok. 90.000 zł. W 2023 r. z uwagi na wzrost stawki oraz planowane podwyższenie kwoty zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów prognozuje się, iż roczny ubytek w dochodzie zwiększy się do ok. 120.000 – 130.000 zł

DOFINANSOWANIE SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI

Na podstawie uchwały Nr 296/21 Rady Miejskiej w Świeciu z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych, nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi gminny system gospodarowania odpadami może zostać dofinansowany. Kwota dofinansowania wynika z różnicy pomiędzy dochodami z pobranej opłaty, a kosztami funkcjonowania systemu.

Tab. 12 Dofinansowanie systemu w 2023 r.

Plan dochodów [zł]	Plan wydatków [zł]	Dofinansowanie [zł]
7.300.000	7.900.000	600.000

Nowa stawka opłaty w wysokości 21,00 zł/m-c nie zapewni pokrycia wszystkich kosztów systemu gospodarowania odpadami, zatem niezbędne jest dofinansowanie w kwocie 600.000,00 zł, co w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosi 1,70 zł/m-c.